

BOSNA I HERCEGOVINA

Brčko distrikt BiH

SKUPŠTINA

BRČKO DISTRIKTA BiH



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Брчко дистрикт БиХ

СКУПШТИНА

БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Mladena Maglova 2, 76100 Brčko distrikt BiH, telefon i faks: 049/215-516

Младена Маглова 2, 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел. и факс: 049/215-516

Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH na 19. redovnoj sjednici održanoj 29. oktobra 2025. godine, usvaja

ZAKON

O KONCESIJAMA U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1

(Predmet zakona)

Zakonom o koncesijama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) se propisuju postupak davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupku davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama.

Član 2

(Definicije)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u Zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) **davalac koncesije** je Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada) koja je, u skladu s ovim zakonom, nadležna za davanje koncesije;
- b) **koncesionar** je privredni ili poslovni subjekt s kojim je davalac koncesije zaključio ugovor o koncesiji;
- c) **privredni ili poslovni subjekt** je fizičko ili pravno lice odnosno zajednica tih lica koja na tržištu nudi izvođenje radova, odnosno posla isporuke roba ili pružanja usluga;
- d) **potkoncesionar, odnosno podugovarač** je privredni ili poslovni subjekt s kojim koncesionar zaključuje podugovor o obavljanju sporednih djelatnosti koncesije;
- e) **ugovor o koncesiji** je ugovor koji je zaključen između davaoca koncesije, s jedne, i privrednog ili poslovnog subjekta koji je odabran kao najpovoljniji ponuđač, odnosno privrednog ili poslovnog subjekta kojem je koncesija data na osnovu neposrednog zahtjeva, s druge strane, a sadrži odredbe o međusobnim pravima i obavezama vezanim za datu koncesiju;
- f) **naknada za koncesiju** je naknada koju plaća koncesionar na osnovu ugovora o koncesiji;
- g) **registar koncesija** je jedinstvena elektronska evidencija ugovora o koncesijama datim na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt);
- h) **odluka o davanju koncesije** je upravni akt koji donosi davalac koncesije na prijedlog komisije za koncesije nakon pregleda i ocjene zaprimljenih ponuda, odnosno nakon zaprimanja zahtjeva i utvrđenja ispunjenja uslova za dobijanje koncesije;
- i) **ponuđač** je privredni ili poslovni subjekt koji je dostavio ponudu u postupku davanja koncesije;
- j) **preduzeće posebne namjene** je preduzeće osnovano za provedbu ugovora o koncesiji;
- k) **ugovor o javnim radovima** je ugovor u smislu propisa kojim se uređuju javne nabavke;
- l) **javno-privatno partnerstvo** je dugoročan ugovorni odnos u smislu Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine;
- m) **sektorski organ** je organ javne uprave naveden u članu 18 stavu 3.

DIO DRUGI - KONCESIJE

POGLAVLJE I. NAČIN STICANJA I VRSTE KONCESIJA

Član 3 (Način sticanja i vrste koncesija)

- (1) Koncesija je pravo koje se stiče ugovorom.
- (2) Vrste koncesija su:
 - a) koncesija za privredno korištenje općeg ili drugog dobra;
 - b) koncesija za javne radove;
 - c) koncesija za javne usluge.
- (3) Ugovor o koncesiji za privredno korištenje općeg ili drugog dobra jeste ugovor čiji je predmet korištenje općeg ili drugog dobra za koje je zakonom ili odlukom Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Skupština) određeno da je od interesa za Distrikt.
- (4) Ugovor o koncesiji za javne radove jeste ugovor o javnim radovima pri čemu se naknada za radove koji će se izvesti sastoji samo od prava na iskorištavanje tih radova sa ili bez obaveze plaćanja od strane davaoca koncesije.
- (5) Ugovor o koncesiji za javne usluge jeste ugovor o javnim uslugama kod kojeg se naknada za pružene usluge sastoji samo od prava na iskorištavanje tih usluga ili tog prava zajedno s obavezom plaćanja od strane davaoca koncesije.
- (6) Ako je predmet koncesije i radovi i usluge odnosno mješoviti ugovori, u odlučivanju radi li se o koncesiji za javne radove ili koncesiji za javne usluge primijenit će se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuju javne nabavke.
- (7) Pravo iskorištavanja radova, odnosno usluga iz stava 2 b) i c) ovog člana znači i prenos na koncesionara dijela operativnog rizika vezanog uz predmet koncesije za javne radove ili javne usluge.
- (8) Smatra se da je koncesionar preuzeo dio operativnog rizika ako mu nije, posredno ili neposredno, zajamčeno od strane davaoca koncesije da će ostvariti povrat realizovane investicije ili troškova koji proizlaze iz upravljanja radovima, odnosno uslugama koji su predmet koncesije. Operativni rizik znači rizik vezan za korištenje radova ili pružanja usluga ili rizik vezan za dostupnost objekta infrastrukture izgrađenog ili korištenog za pružanje usluga krajnjim korisnicima u skladu s ugovorom o koncesiji.
- (9) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom na odgovarajući način se primjenjuju propisi kojima se uređuju javne nabavke.

Član 4 (Davalac koncesije)

- (1) Davalac koncesije je Vlada.
- (2) Davalac koncesije dodjeljuje koncesiju poslovnom subjektu uz prethodno odobrenje Skupštine.
- (3) Sve pripremne administrativne radnje za davanje koncesije kao i postupak davanja koncesije, osim odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije, provodi Ured za upravljanje javnom imovinom.
- (4) Odlukom kojom se odobrava davanje koncesije utvrđuje se potpisnik određenog ugovora o koncesijama.

Član 5 (Predmet koncesije)

- (1) Koncesija se daje u različitim područjima i za različite djelatnosti, a naročito:
 - a) za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;
 - b) za korištenje voda;
 - c) za pravo lova na javnim lovištima i uzgajalištima divljači;

- d) za pojedine djelatnosti unutar zaštićenih područja prirode, kako su utvrđena Zakonom o zaštiti prirode, te za korištenje drugih zaštićenih prirodnih vrijednosti;
 - e) za luke;
 - f) za javne puteve;
 - g) za javni prevoz;
 - h) u području sporta:
 - i) za komunalne djelatnosti;
 - j) u području javnih vodnih usluga;
 - k) za djelatnost upravljanja otpadom;
 - l) u području zdravstva;
 - m) u području turizma.
- (2) Privredno korištenje općeg ili drugog dobra, izvođenje javnih radova i pružanje javnih usluga u područjima i djelatnostima iz stava 1 ovog člana može se ostvariti samo na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji.
- (3) Ako tijelo iz člana 4 stava 1 ovog zakona zaključi pravni posao s poslovnim subjektom u područjima odnosno djelatnostima iz stava 1 ovog člana, a koji ima bitne elemente ugovora o koncesiji iz člana 2 ovog zakona, smatra se da je zaključen ugovor o koncesiji.
- (4) Koncesija se ne može dati na šumama i šumskom zemljištu, kulturnim dobrima i drugim dobrima izuzetim drugim propisom.
- (5) Posebna pitanja vezana za davanje koncesija u područjima odnosno djelatnostima navedenim u stavu 1 ovog člana s aspekta djelatnosti koje se mogu obavljati u takvim područjima uključujući i naknadu za davanje koncesija se uređuju pravilnikom koji, na prijedlog Ureda za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH, donosi Vlada.
- (6) Prilikom utvrđivanja predmeta koncesije davalac koncesije će naročito uzeti u obzir odredbe Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Bosne i Hercegovine.

Član 6

(Izuzeća od primjene Zakona)

- (1) Ovaj zakon se ne primjenjuje;
- a) na koncesiju koja se daje na temelju posebnih postupaka međunarodne organizacije;
 - b) na koncesiju koja se daje u skladu s međunarodnim sporazumom između Bosne i Hercegovine i jedne ili više drugih država.
- (2) Ovaj zakon se ne primjenjuje u slučaju da javne radove odnosno javne usluge obavlja javno preduzeće odnosno preduzeće koje je osnovano od strane Distrikta ili u kojem Distrikt ima većinsko vlasništvo.

Član 7

(Imovinskoopravni odnosi)

- (1) Ako je Distrikt vlasnik nekretnine na kojoj se obavlja djelatnost za koju se namjerava dati koncesija, koncesionar stiče i pravo korištenja te nekretnine dok traje koncesija i to u onom opsegu koji je nužan za izvršavanje predmeta koncesije i na onom dijelu nekretnine na kojem koncesija najmanje opterećuje nekretninu, odnosno umanjuje njezinu vrijednost, ako Vlada ne odluči drugačije.
- (2) Ako je vlasnik nekretnine Bosna i Hercegovina, koncesija se na takvoj nekretnini može dati samo u skladu s propisima na nivou Bosne i Hercegovine.
- (3) Ako je za izvršavanje koncesije iz stava 1 ovog člana nužan prolaz ili prevoz vozilima bez tereta ili s teretima preko nekretnine u vlasništvu Distrikta, koncesionar stiče i pravo služnosti prolaza odnosno provoza svim vozilima na toj nekretnini, ako Vlada ne odluči drugačije.
- (4) Ako je za izvršavanje koncesije iz stava 2 ovog člana nužan prolaz ili prevoz vozilima bez tereta ili s teretima preko nekretnine u vlasništvu Bosne i Hercegovine, primjenjuju se relevantni propisi Bosne i Hercegovine.
- (5) Koncesionar za stečeno pravo korištenja nekretnine iz stava 1, odnosno pravo služnosti iz stava 3

ovog člana, uz naknadu za koncesiju, plaća i naknadu za poslužnu nekretninu u skladu s posebnim propisima.

(6) Pravo korištenja nekretnine u skladu sa stavom 1 ovog člana, odnosno pravo služnosti koncesionara u slučaju iz stava 4 ovog člana, kao i visina naknade, sastavni su dio dokumentacije za prijavu u postupku davanja koncesije.

(7) Ako se koncesija daje za obavljanje djelatnosti na nekretnini koja nije u vlasništvu Distrikta niti Bosne i Hercegovine, ili ako je za izvršavanje koncesije nužan prolaz ili provoz vozilima preko nekretnine koja nije u vlasništvu Distrikta niti Bosne i Hercegovine, davalac koncesije je dužan razriješiti imovinskopravne odnose s vlasnikom nekretnine prije početka postupka davanja koncesije.

(8) Iznimno od stava 7 ovog člana može se ugovoriti da je koncesionar dužan razriješiti imovinskopravne odnose s vlasnikom nekretnine nakon postupka davanja koncesije.

Član 8

(Povjerljivost dokumentacije u postupku davanja koncesije)

(1) Davalac koncesije obavezan je čuvati i ne smije dati na uvid podatke iz dokumentacije poslovnih subjekata koje su ti subjekti označili kao povjerljive odnosno kao poslovnu tajnu.

(2) Ako poslovni subjekt označi određene podatke iz ponude kao povjerljive odnosno kao poslovnu tajnu, obavezan je u samoj ponudi navesti pravni osnov tajnosti takvih podataka.

(3) Poslovnom tajnom ne mogu se označiti podaci o jediničnim cijenama, iznosima pojedine stavke, naknadi za koncesiju kao ni podaci iz ponude koji se odnose na kriterije ekonomski najpovoljnije ponude.

(4) Obaveza davaoca koncesije iz stava 1 ovog člana ne utiče na primjenu odredaba ovog zakona, naročito u vezi sa sadržajem odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije i zapisnika koji komisija dostavlja poslovnim subjektima.

POGLAVLJE II. PRIPREMNE AKTIVNOSTI ZA DAVANJE KONCESIJE

Član 9

(Pripremne aktivnosti)

(1) Pripremnim aktivnostima za davanje koncesije smatraju se sve aktivnosti koje se provode s ciljem davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije.

(2) Pripremne aktivnosti provodi stručna komisija za davanje koncesije Distrikta (u daljnjem tekstu: Komisija) u skladu s ovim zakonom, posebnim zakonom kojim se uređuju javne nabavke te drugim propisima u zavisnosti od vrste i predmeta koncesije.

(3) Pripremne aktivnosti, među ostalim, jesu:

a) izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize za davanje koncesije;

b) procjena vrijednosti koncesije;

c) priprema dokumentacije za prijavu na poziv za davanje koncesije (u daljnjem tekstu: dokumentacija za prijavu).

Član 10

(Imenovanje Komisije)

(1) Članove Komisije imenuje, za svaku pojedinačnu koncesiju, gradonačelnik Distrikta najkasnije 30 dana od dana podnošenja prijedloga odjeljenja nadležnog za predmet koncesije, bilo da je prijedlog podnesen na inicijativu takvog odjeljenja, Ureda za upravljanje javnom imovinom ili po prijedlogu zainteresovane strane.

(2) Komisija se sastoji od predsjednika, zamjenika predsjednika i tri člana koji se biraju iz reda stručnjaka iz sektora za koji se dodjeljuje koncesija.

(3) Članovi Komisije biraju se iz reda državnih i javnih službenika.

- (4) Najmanje jedan član Komisije bira se iz odjeljenja u čiji djelokrug nadležnosti spada predmet koncesije i jedan član iz Ureda za upravljanje javnom imovinom.
- (5) Članovi Komisije imaju pravo na naknadu za rad u Komisiji u skladu s važećim propisima o državnim službenicima.
- (6) Članovi Komisije ne mogu biti lica osuđivana za krivično djelo, lica koja imaju direktni ili indirektni interes u bilo kojoj aktivnosti vezanoj za predmet koncesije odnosno lica koja obavljaju političke funkcije o čemu predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Komisije potpisuju izjavu.
- (7) Administrativne poslove za Komisiju obavlja Ured za upravljanje javnom imovinom.
- (8) Kod koncesija koje se daju u skladu s propisima o javnim nabavkama, najmanje jedan član Komisije imenuje se iz Odjeljenja za stručne i administrativne poslove.
- (9) Kod koncesija za javne usluge i koncesija za privredno korištenje općeg ili drugog dobra, u slučaju kada se više koncesija daje istovremeno za isti ili sličan predmet koncesije, davalac koncesije može osnovati jednu Komisiju za sve koncesije, pazeći pri tome da Komisija u svom radu uzme u obzir posebne karakteristike svake od koncesija.
- (10) Kod koncesija s obilježjima javno-privatnog partnerstva, davalac koncesije je obavezan zatražiti imenovanje člana komisije iz Direkcije za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija) kojeg predlaže direktor Direkcije.

Član 11

(Zadaci Komisije)

- (1) Zadaci Komisije su:
- a) saradnja s odjeljenjem nadležnim za predmet koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uslova za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za prijavu te pri definisanju uslova sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnijeg ponuđača;
 - b) analiza koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge radi utvrđivanja sadrži li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva;
 - c) pregled i ocjena pristiglih ponuda i zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije;
 - d) utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženje tih prijedloga;
 - e) obavješćavanje Pravobranilaštva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Pravobranilaštvo) o namjeri davanja koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Distrikta ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Distrikt, prije početka postupka davanja koncesije;
 - f) obavljanje svih drugih aktivnosti potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.
- (2) Komisija o svom radu vodi zapisnik koji potpisuju svi njeni članovi i o svom radu izvještava gradonačelnika.
- (3) Odjeljenje nadležno za predmet koncesije je dužno sarađivati s komisijom i s Uredom za upravljanje javnom imovinom u obavljanju njihovih zadataka.

Član 12

(Izrada studije opravdanosti davanja koncesije)

- (1) Studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje Komisija.
- (2) Za izradu studije opravdanosti davanja koncesije davalac koncesije može angažovati vanjske stručne savjetnike, na prijedlog Komisije.
- (3) Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, uticaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, finansijski učinci koncesije na budžet Distrikta, te usklađenost s privrednim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija.
- (4) Kod koncesije za javne usluge procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 KM, bez uračunatog poreza na dodanu vrijednost i koncesije za privredno korištenje općeg ili drugog dobra Komisija može,

umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, izraditi analizu davanja koncesije koja na odgovarajući način obuhvata elemente studije opravdanosti davanja koncesije iz stava 3 ovog člana, kako bi se postupak davanja koncesije mogao provesti u skladu s principima i pravilima postupka davanja koncesije saglasno ovom zakonu.

(5) Kod koncesije za javne usluge i koncesije za privredno korištenje općeg ili drugog dobra, a kada se više koncesija istovremeno daje za isti ili sličan predmet koncesije, Komisija može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesije za sve koncesije, pazeći pri tome da studija jasno utvrdi posebnosti i sve elemente bitne za davanje pojedinačnih koncesija.

(6) Kod koncesije za javne usluge i koncesije za javne radove koja ima elemente javno-privatnog partnerstva te na koju se primjenjuju propisi kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo, Komisija izrađuje prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, na način uređen tim propisom.

(7) Prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva iz stava 6 ovog člana obavezno sadrži podatke i informacije određene članom 13 ovog zakona.

Član 13 **(Sadržaj studije opravdanosti davanja koncesije)**

(1) Studija opravdanosti davanja koncesije sastoji se naročito od operativnog pregleda, općeg dijela, tehničke, finansijske i pravne analize, po potrebi analize uticaja na životnu sredinu odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključaka i preporuka.

(2) Operativni pregled studije opravdanosti davanja koncesije sadrži naročito: opis predmeta i svrhe koncesije, popis i obrazloženje primjene propisa koji se primjenjuju na davanje koncesije, pregled osnovnih zaključaka studije, izvore informacija i podataka te podatke o autorima studije.

(3) Opći dio studije opravdanosti davanja koncesije sadrži naročito: definisanje vrste i predmeta koncesije, mogućnost davanja koncesije na zahtjev, mogućnost davanja potkoncesije, uslova pod kojim se radovi izvode odnosno pružaju usluge, načela upravljanja i nadzora nad koncesijom, pregled koraka u provedbi postupka davanja koncesije i izvršenja ugovora o koncesiji.

(4) Tehnička analiza studije opravdanosti davanja koncesije sadrži naročito: opis područja, odnosno djelatnosti ili građevine koja se daje u koncesiju, razradu tehničkih uslova i elemenata vezanih za projektovanje i građenje i rekonstrukciju, opremanje i održavanje građevine koja je predmet koncesije, tehničke i ostale preduslove za početak građenja, procjenu kapitalnih troškova i troškova upravljanja i održavanja građevine te pružanja usluga koje su predmet koncesije.

(5) Finansijska i ekonomska analiza studije opravdanosti davanja koncesije sadrži naročito: analizu troškova i koristi koncesije u odnosu na budžet davaoca koncesije te analizu finansijske izvodljivosti koncesije u odnosu na koncesionara, u skladu sa standardima struke odnosno međunarodnim standardima.

(6) Pravna analiza studije opravdanosti davanja koncesije sadrži naročito: popis i obrazloženje propisa koji se primjenjuju na davanje koncesije, utvrđenja i analizu imovinskopravnih pitanja te preporuka u vezi s uslovima davanja koncesije, posebnih uslova koje koncesionar i davalac koncesije moraju ispuniti, razloga odnosno uslova za raskid ugovora odnosno posljedica raskida ugovora o koncesiji, pitanja osiguranja izvršenja ugovora o koncesiji, analizu prava finansijskih institucija i drugih pitanja finansijske podrške koncesije, pitanje prenosa predmeta koncesije s koncesionara na davaoca koncesije kao i način i uslove rješavanja eventualnih sporova.

(7) Analiza davanja koncesije odnosno prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva mora sadržavati: definiciju vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uslove sposobnosti poslovnog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje da li postoje elementi javno-privatnog partnerstva, i u čemu se isti sastoje, te druge podatke neophodne za izradu dokumentacije za prijavu.

Član 14

(Procjena vrijednosti koncesije)

- (1) Komisija obračunava procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije izraženu u konvertibilnim markama, bez uračunatog poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i varijante ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena ugovora o koncesiji.
- (2) Procijenjena vrijednost koncesije za privredno korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog privrednika, ostvariti po osnovu ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju, te umanjen na neto sadašnju vrijednost koju odredi Komisija, a koja odražava trenutne tržišne procjene vrijednosti novca i rizika karakterističnih za ulaganja srodna predmetu koncesije.
- (3) Procijenjena vrijednost koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge računa se u skladu s odredbama propisa kojima se uređuju javne nabavke o procjeni vrijednosti nabavki za ugovore o javnim radovima i ugovore o javnim uslugama.
- (4) Procijenjena vrijednost koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge uključuje, osim iznosa utvrđenog u skladu sa stavom 3 ovog člana, i procijenjeni prihod koji koncesionar ostvaruje naplatom od krajnjih korisnika usluge koja je predmet ugovora o koncesiji, kao i procijenjeni iznos svih plaćanja od strane davaoca koncesije za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.
- (5) Procijenjena vrijednost koncesije računa se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije odnosno analize davanja koncesije.
- (6) Ako Komisija predviđa nagrade ili isplate budućem koncesionaru, mora ih uzeti u obzir prilikom izračuna procijenjene vrijednosti koncesije.
- (7) Procijenjena vrijednost koncesije mora biti valjano određena u trenutku u kojem davalac koncesije započinje postupak davanja koncesije.
- (8) Pri obračunu procijenjene vrijednosti koncesije uzima se u obzir tržišna cijena u trenutku obračuna ili eventualna cijena usluge koja je primjenjiva u postupku davanja koncesije ili cijena usluge uređena posebnim zakonom, ako je primjenjivo.

Član 15

(Dokumentacija za prijavu)

- (1) Komisija izrađuje dokumentaciju za prijavu u saradnji s odjeljenjem u čijem djelokrugu nadležnosti je predmet koncesije.
- (2) U postupku davanja koncesije svakom se poslovnom subjektu daje mogućnost da pod jednakim uslovima preuzme dokumentaciju za prijavu.
- (3) Davalac koncesije može, na prijedlog Komisije, odrediti naknadu za preuzimanje dokumentacije, ukoliko Komisija procijeni da je to neophodno zbog stvarnog iznosa troškova izrade te dokumentacije.
- (4) Naknada za preuzimanje dokumentacije, iz stava 3 ovog člana, prihod je budžeta Distrikta.
- (5) Podaci o poslovnim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za prijavu i moguću dodatnu dokumentaciju moraju se evidentirati i čuvati kao tajni, do otvaranja ponuda.
- (6) Ako su za vrijeme roka za dostavu ponuda potrebne dopune, izmjene ili ispravci dokumentacije za prijavu, ona se dopunjava, mijenja ili ispravlja, a rok za dostavu ponude produžava se, tako da prvobitno definisan rok počinje ponovno teći od dana izmjene.
- (7) Davalac koncesije obavezan je osigurati dostupnost promjena iz stava 6 ovog člana svim poslovnim subjektima zainteresovanim za sudjelovanje u postupku davanja koncesije, na isti način kao i dokumentacije za prijavu.
- (8) Na sva ostala pitanja vezana za dokumentaciju za prijavu u slučaju davanja koncesije za javne usluge i koncesije za javne radove primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuju javne nabavke.

Član 16

(Sadržaj dokumentacije za prijavu)

- (1) Dokumentacija za prijavu sadrži sve potrebne podatke koji poslovnom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za učestvovanje, odnosno ponude.
- (2) Dokumentacija za prijavu sadrži:
 - a) opće podatke (naziv i sjedište davaoca koncesije, kontakt-podaci, internet adresa, adresa elektronske pošte, lice ili služba zadužena za kontakt, popis poslovnih subjekata s kojima je davalac koncesije u sukobu interesa prema odredbama propisa kojima se uređuju javne nabavke, procijenjena vrijednost koncesije, vrsta koncesije);
 - b) podatke o predmetu koncesije (opis predmeta koncesije, tehničke specifikacije, izvođenje radova ili pružanja usluga, uslove podugovaranja, rok početka radova ili pružanja usluga, rok završetka radova ili pružanja usluga, odnosno predviđeno trajanje ugovora o koncesiji);
 - c) razloge za isključenje ponude, uslove pravne i poslovne, finansijske, tehničke i stručne sposobnosti te dokaze i podatke kojima poslovni subjekt dokazuje ispunjenje tih uslova;
 - d) uslove za učešće poslovnih subjekata u postupku davanja koncesije koji su propisani posebnim zakonom ili propisima kojima se uređuju javne nabavke odnosno uslovi i dokazi sposobnosti, ako je primjenjivo;
 - e) podatke o zahtjevu za učešće, odnosno ponudi (sadržaj i način izrade, način dostave, način određivanja cijene, odnosno naknade za koncesiju, valuta ponude, ako se cijena ne izražava u konvertibilnim markama, jezik i pismo ako se zahtjev za učešće, odnosno ponuda ne izrađuju samo na službenim jezicima Bosne i Hercegovine, rok važenja ponude);
 - f) kriterije za odabir najpovoljnije ponude;
 - g) ostale podatke (podaci o terminu posjeta gradilištu ili neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za prijavu, odredbe koje se odnose na zajednicu ponuđača ili učesnika, odredbe koje se odnose na podizvođače, datum, vrijeme i mjesto dostave zahtjeva za učešće, odnosno ponude i javnog otvaranja ponuda, dokumenti koji se nakon završetka postupka davanja koncesije vraćaju učesnicima i ponuđačima, ako je primjenjivo, navod o roku za donošenje odluke o davanju koncesije, podaci o nadležnim tijelima od kojih učesnik odnosno ponuđač može dobiti informacije o obavezama koje se odnose na poreze, zaštitu okoliša, odredbe o zaštiti radnog mjesta i radne uslove koji su na snazi u području na kojem se izvode radovi ili pružaju usluge i koje su primjenjive na radove ili na usluge koje se pružaju za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, ako je primjenjivo, način i uslovi plaćanja naknade za koncesiju ili plaćanja od strane davaoca koncesije, uslovi i zahtjevi koji moraju biti ispunjeni u skladu s posebnim propisom ili stručnim pravilima, pravo na korištenje nekretnine, odnosno pravo služnosti i naknada za nekretninu, navod o primjeni uzansi (trgovačkih običaja), ako se primjenjuju, naziv i adresa žalbenog tijela, te podatak o roku za izjavljivanje žalbe na dokumentaciju za prijavu kao i drugi podaci koje davalac koncesije smatra potrebnima;
 - h) vrstu, sredstvo, uslove i rok za dostavu jamstva ili instrumenta osiguranja, ako su tražena, a koji su prilagođeni obimu i vrijednosti ugovora o koncesiji i predmeta koncesije te čija naplata je izvjesna;
 - i) nacrt ugovora o koncesiji;
 - j) uslove mogućih izmjena i opcija ugovora o koncesiji.
- (3) Ako davalac koncesije ima ovlaštenje utvrđivanja cijene koju koncesionaru za njegove usluge plaćaju krajnji korisnici ili davanja saglasnosti koncesionaru na cjenovnik javnih usluga, takvo pravo, kao dio budućeg ugovora o koncesiji, treba biti sastavni dio dokumentacije za prijavu.
- (4) Ako je odabran najpovoljniji ponuđač obavezan osnovati privredno društvo odnosno preduzeće posebne namjene sa sjedištem u Distriktu u svrhu potrebe provođenja ugovora o koncesiji, u dokumentaciji za prijavu navodi se jasno oblik privrednog društva odnosno preduzeća, minimalni osnovni kapital, obaveze odabranog najpovoljnijeg ponuđača u odnosu na osnivanje privrednog društva odnosno preduzeća, te drugi uslovi, obaveze i odnosi odabranog najpovoljnijeg ponuđača, odnosno koncesionara, i davaoca koncesije.
- (5) Opis predmeta koncesije odnosno tehničke specifikacije ne smiju ograničavati tržišno natjecanje u postupku davanja koncesije.
- (6) Dokumentacija za prijavu mora biti izrađena na način koji omogućava uporedivost ponuda za

davanje predmetne koncesije.

(7) Dokumentacija za prijavu može sadržavati primjere zahtijevanih dokumenata, izjava, i druge obrasce.

(8) Osim propisa o javnim nabavkama, na tehničke specifikacije primjenjuju se i posebni zakoni, relevantni za konkretnu koncesiju.

Član 17 **(Jamstvo za ozbiljnost ponude)**

(1) Davalac koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavještenju o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uslove jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuđač mora dostaviti.

(2) Vrsta, vrijednost i trajanje jamstva određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, a u skladu s procjenom davaoca koncesije.

(3) Komisija predlaže vrstu i vrijednost pojedinačnog jamstva.

(4) Davalac koncesije utvrđuje visinu jamstva za ozbiljnost ponude u apsolutnom novčanom iznosu, a vrijednost jamstva ne može preći 5% (pet posto) procijenjene vrijednosti koncesije.

(5) Ako istekne rok važenja ponude koju ponuđač, na zahtjev davaoca koncesije, produži, na odgovarajući način se produžava i jamstvo za ozbiljnost ponude, pri čemu se ponuđaču daje primjeren rok za dostavu produženog jamstva.

(6) Davalac koncesije obavezan je ponuđačima vratiti jamstvo za ozbiljnost ponude, neposredno nakon završetka postupka davanja koncesije, a kopiju jamstva arhivirati.

POGLAVLJE III. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE

Član 18 **(Opće odredbe)**

(1) Postupak davanja koncesije započinje danom slanja na objavu obavještenja o namjeri davanja koncesije na zvaničnoj internet stranici Vlade.

(2) Na postupak davanja koncesije za javne usluge procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 250.000,00 KM, te koncesije za javne radove, na odgovarajući način se primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuju javne nabavke o otvorenom, ograničenom, pregovaračkom postupku javne nabavke, s objavom obavještenja.

(3) Postupak davanja koncesije iz stava 2 ne primjenjuje se na koncesije koje inicira sektorski organ za obavljanje djelatnosti iz područja plina, toplinske i električne energije, za vodosnabdijevanje, istraživanje ili vađenje nafte, plina, ugljena ili ostalih krutih goriva, za prevozne usluge, za djelatnosti riječnih luka, te za poštanske usluge.

(4) Na postupak davanja koncesije iz stava 3 primjenjuju se odredbe ovog zakona pri čemu se određena pitanja davanja koncesije mogu bliže urediti posebnim propisom, koji donosi Vlada, uz poštovanje principa postupka davanja koncesije iz člana 19 ovog zakona.

(5) Izuzetno, koncesija se može dati na zahtjev, u skladu s odredbama ovog zakona.

Član 19 **(Principi postupka davanja koncesije)**

Prilikom provođenja postupka davanja koncesije, davalac koncesije dužan je, u odnosu na sva pravna i fizička lica, poštovati principe slobode kretanja robe, usluga i lica, slobode poslovnog sjedišta, slobode pružanja usluga, principa efikasnosti, zabrane diskriminacije, uzajamnog priznavanja, kao i principa transparentnosti.

Član 20

(Obavještenje o namjeri davanja koncesije)

- (1) Davalac koncesije, na prijedlog nadležnog odjeljenja ili Ureda za upravljanje javnom imovinom, svoju namjeru davanja koncesije objavljuje putem obavještenja, na zvaničnoj internet stranici Vlade.
- (2) Obavještenje o namjeri davanja koncesije mora sadržavati sljedeće podatke:
 - a) naziv, adresu, kontakt podatke i adresu elektronske pošte Komisije;
 - b) vrstu i predmet koncesije, odnosno vrstu i obuhvat djelatnosti koncesije, mjesto, odnosno područje, obavljanja koncesije, procijenjenu vrijednost koncesije, kao i rok trajanja koncesije;
 - c) kriterije za odabir najpovoljnije ponude;
 - d) rok za preuzimanje dokumentacije za prijavu;
 - e) rok za dostavu ponuda, adresu na koju se ponude dostavljaju, jezik i pismo ponude, kao i vrijeme i mjesto otvaranja ponuda;
 - f) razloge na osnovu kojih ponuđač može biti isključen od učešća, u skladu sa zakonom;
 - g) uslove pravne i poslovne, finansijske, tehničke i stručne sposobnosti, u skladu s odredbama posebnog zakona, te dokaze i podatke kojima ponuđač dokazuje ispunjenje tih uslova;
 - h) naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje po žalbi, te podatke o rokovima za podnošenje žalbe.
- (3) Obavještenje o namjeri davanja koncesije može sadržavati i druge podatke, u skladu s posebnim zakonom.
- (4) Obavještenje o namjeri davanja koncesije odnosi se samo na jednu koncesiju koja je predmet postupka.
- (5) Ukoliko se za vrijeme roka za dostavu ponuda pokaže da je obavještenje o namjeri davanja koncesije potrebno dopuniti, izmijeniti ili ispraviti, obavještenje se dopunjava, mijenja ili ispravlja, a rok za dostavu ponuda produžava se, tako da prvobitno definisan rok počinje ponovno teći od dana izmjene.
- (6) Obavještenje o namjeri davanja koncesije i ispravke, odnosno dopune obavještenja, objavljuju se na obrascu utvrđenom Pravilnikom iz člana 5 stava 4.
- (7) Obavještenje o namjeri davanja koncesije, i izmjene, dopune, odnosno ispravke obavještenja o namjeri davanja koncesije, objavljuju se na zvaničnoj internet stranici Vlade, a mogu biti objavljene i u drugim sredstvima javnog informisanja, uz navođenje datuma objave na internet stranici Vlade.

Član 21

(Ponuda)

- (1) Poslovni subjekti dostavljaju pismene ponude u roku određenom u obavještenju o namjeri davanja koncesije, u zatvorenoj koverti, s naznakom postupka davanja koncesije na koji se odnosi, te naznakom „ne otvarati“, i adresom ponuđača.
- (2) Rok za dostavljanje ponude ne može biti kraći od 30 dana od dana objave obavještenja o namjeri davanja koncesije na zvaničnoj internet stranici Vlade.
- (3) Pri određivanju roka za dostavu ponuda, davalac koncesije je dužan uzeti u obzir složenost predmeta koncesije i objektivno vrijeme koje je neophodno za sačinjavanje ponude.
- (4) Ponuda je obavezujuća za ponuđača koji je dostavio ponudu, do isteka roka iz stava 2 ovog člana.
- (5) Pri sačinjavanju ponude ponuđač je dužan pridržavati se zahtjeva i uslova iz dokumentacije za prijavu.
- (6) U roku za dostavu ponude ponuđač može izmijeniti svoju ponudu, dopuniti je ili odustati od ponude, a nakon isteka roka za dostavljanje ponuda, ponuda se može samo pojašnjavati ili dopuniti na zahtjev Komisije.
- (7) Na zahtjev davaoca koncesije, ponuđač može produžiti rok važenja svoje ponude.

Član 22

(Javno otvaranje ponuda)

- (1) U postupku davanja koncesije, Komisija provodi javno otvaranje ponuda.
- (2) Javno otvaranje ponuda započinje na mjestu i u vrijeme naznačeno u obavještenju o namjeri davanja koncesije i dokumentaciji za nadmetanje.
- (3) Ponude otvara Komisija.
- (4) Javnom otvaranju ponuda mogu prisustvovati samo ovlašteni predstavnici ponuđača i druge ovlaštene osobe.
- (5) Pravo aktivnog učešća na javnom otvaranju ponuda imaju samo ovlašteni predstavnici ponuđača i Komisija.
- (6) O javnom otvaranju ponuda sastavlja se zapisnik, koji se bez odlaganja uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuđača prisutnim na javnom otvaranju ponuda, a ostalima na pisani zahtjev.
- (7) Ponuđač se može u svojoj ponudi, ako je potrebno, osloniti na sposobnost drugih pravnih ili fizičkih lica, neovisno o pravnoj prirodi odnosa između ponuđača i drugih pravnih ili fizičkih lica.
- (8) U slučaju iz stava 7 ovog člana ponuđač mora dokazati davaocu koncesije da će imati na raspolaganju nužne resurse cijelo vrijeme trajanja postupka davanja koncesije i ugovora o koncesiji, prihvatanjem obaveze drugih poslovnih subjekata u tu svrhu, neovisno o formi prihvatanja obaveze.
- (9) Pod uslovima iz stavova 7 i 8 ovog člana, zajednica ponuđača može se osloniti na sposobnost članova takve zajednice ponuđača ili drugih subjekata.

Član 23

(Pregled i ocjena ponuda)

- (1) Nakon javnog otvaranja ponuda, Komisija pregleda i ocjenjuje ponude, na osnovu uslova i kriterija iz dokumentacije za prijavu.
- (2) Pregled i ocjena ponuda tajni su do donošenja odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije.
- (3) O pregledu i ocjeni ponuda sastavlja se zapisnik u koji pravo uvida imaju ponuđači odnosno njihovi ovlašteni predstavnici, te imaju pravo dobiti kopiju zapisnika, bez posebne naknade.
- (4) Davalac koncesije odbacit će rješenjem ponude koje ne ispunjavaju utvrđene kriterije.
- (5) Protiv rješenja iz stava 4 ovog člana nije dopuštena posebna žalba, ali se može pobijati žalbom protiv odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju odluke o davanju koncesije.
- (6) Ponuda kojom se ne zadovoljavaju zahtjevi i uslovi iz obavještenja o namjeri davanja koncesije je ponuda koja nije sačinjena u skladu s dokumentacijom za prijavu, koja sadrži odredbe koje davalac koncesije smatra štetnima, ili, za koju davalac koncesije osnovano smatra da nije u skladu s pravilima poštene tržišne konkurencije, koja zbog formalnih, ili drugih objektivnih razloga ne može biti odabrana, uključujući:
 - a) ponuda nije dostavljena u roku;
 - b) ponuda ponuđača koji ispunjava uslove za isključenje utvrđene dokumentacijom za prijavu;
 - c) ponuda ponuđača koji nije dokazao sposobnost u skladu s dokumentacijom za prijavu;
 - d) ponuda kojoj nedostaje jamstvo za ozbiljnost ponude;
 - e) ponuda koja ne odgovara potrebama davaoca koncesije određenim u opisu predmeta koncesije i tehničkim specifikacijama, odnosno kojom se nude usluge, ili radovi koji očigledno ne zadovoljavaju potrebe davaoca koncesije u odnosu na predmet koncesije, ili uslove obavljanja djelatnosti koja je predmet koncesije.
- (7) U postupku pregleda i ocjene ponuda, davalac koncesije može, u primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana od dana dostave ponude, zaključkom pozvati

ponuđače da pisano pojasne ili dopune ponudu koju su predali, u skladu s članom 21 ovog zakona.

(8) Pojašnjenje ili dopuna iz stava 7 ovog člana smije se odnositi samo na nejasnoće, manje nedostatke ili greške, koji se daju otkloniti.

(9) Pojašnjenje ili dopuna iz stava 7 ovog člana ne smije imati za posljedicu naknadnu zamjenu ili dostavu traženih dokumenata, nego samo dopunu već dostavljenih dokumenata.

(10) Traženje pojašnjenja ili dopuna iz stava 7 ovog člana ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana poslovnih subjekata, ili pogodovanja pojedinom poslovnom subjektu u postupku davanja koncesije.

Član 24

(Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude)

(1) Kriteriji na kojima davalac koncesija temelji odabir najpovoljnije ponude su:

a) u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude sa stajališta davaoca koncesije, uzimaju se u obzir kriteriji vezani uz predmet koncesije, kao što su: kvalitet, koji uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacijske, funkcionalne i ekološke osobine, operativne troškove i troškove upravljanja, ekonomičnost, servisiranje i tehničku pomoć nakon isporuke, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova, cijena usluge za krajnje korisnike, visina naknade za koncesiju, ili

b) najviša ponuđena naknada za koncesiju.

(2) Kada se najpovoljniji ponuđač odabire na temelju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, davalac koncesije u dokumentaciji za prijavu, kao i u obavještenju o namjeri davanja koncesije, navodi sve kriterije za odabir ponude čiju primjenu predviđa, u odnosu na relativno značenje koje im pridaje.

(3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, značenje kriterija može se izraziti određivanjem niza maksimalnih vrijednosti u odgovarajućem rasponu, a ako to, iz opravdanih razloga, nije moguće, davalac koncesije navodi u obavještenju o namjeri davanja koncesije kriterije po redoslijedu važnosti, od najvažnijeg prema najmanje važnom.

(4) Kada se najpovoljniji ponuđač odabire na temelju najviše ponuđene naknade za koncesiju, davalac koncesije u dokumentaciji za prijavu, te u obavještenju o namjeri davanja koncesije, navodi način iskazivanja naknade o koncesiji u ponudama, pri čemu iznos ponuđene naknade za koncesiju mora biti iskazan kao jedinični zbir u konvertibilnim markama ponuđene fiksne, ili varijabilne, naknade za koncesiju, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, umanjen na neto trenutnu vrijednost, po stopi navedenoj u dokumentaciji za prijavu.

(5) Ako je posebnim zakonom određena posebna naknada za koncesiju koju je koncesionar dužan plaćati, davalac u dokumentaciji za prijavu navodi taj iznos, kao iznos iznad kojeg su ponuđači dužni iskazati svoje ponude.

(6) Ako se odabire ekonomski najpovoljnija ponuda, kriteriji za odabir ne smiju biti diskriminirajući i moraju biti povezani s predmetom koncesije.

(7) Davalac koncesije, pri određivanju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, u obzir uzima elemente određene posebnim zakonom, uz obavezno poštovanje principa postupka davanja koncesije iz člana 19. ovog zakona.

Član 25

(Odluka o davanju koncesije)

(1) Komisija pregleda i ocjenjuje ponude te podnosi davaocu koncesije prijedlog odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuđača, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana javnog otvaranja ponuda, odnosno razmatranja ponude, zajedno sa svim zapisnicima o radu, zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda, te ostalom pratećom dokumentacijom.

(2) Na osnovu odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuđača, Komisija priprema prijedlog odluke o davanju koncesije, a odjeljenje u čiji djelokrug nadležnosti spada predmet koncesije, podnosi taj prijedlog davaocu koncesije, u obliku upravnog akta.

- (3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, davalac koncesije može donijeti odluku o davanju koncesije za privredno korištenje općeg ili drugog dobra bez pregleda i ocjene ponuda, na prijedlog ponuđača, u skladu s odredbama ovog zakona.
- (4) Odluku o davanju koncesije, s kopijom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davalac koncesije dužan je svakom ponuđaču, odnosno podnosiocu zahtjeva za dobijanje koncesije, bez odlaganja, dostaviti preporučenom poštom s povratnicom, ili na drugi način kojim će se dostava moći dokazati.
- (5) Odluka o davanju koncesije objavljuje se na zvaničnoj internet stranici Vlade.
- (6) Izgled i sadržaj odluke o davanju koncesije te način i uslove njenog objavljivanja, na prijedlog Ureda za upravljanje javnom imovinom, utvrđuje Vlada.
- (7) Ako su dvije ili više valjanih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir najpovoljnije ponude, davalac koncesije odabrat će ponudu koja je zaprimljena ranije.
- (8) Rok za donošenje odluke o davanju koncesije mora biti primjeren, a počinje teći danom isteka roka za dostavu ponuda, a ako u dokumentaciji za prijavu nije navedeno drugačije, rok za donošenje odluke o davanju koncesije iznosi 30 dana.

Član 26

(Sadržaj odluke o davanju koncesije)

- (1) Odluka o davanju koncesije sadrži:
- a) naziv davaoca koncesije;
 - b) broj odluke i datum donošenja odluke;
 - c) naziv odabranog najpovoljnijeg ponuđača, odnosno podnosioca zahtjeva;
 - d) osnovna prava i obaveze davaoca koncesije i koncesionara;
 - e) vrstu i predmet koncesije;
 - f) prirodu i obuhvat, te mjesto, odnosno područje, obavljanja djelatnosti koncesije;
 - g) rok na koji se daje koncesija;
 - h) posebne uslove kojima u toku trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuđač, odnosno podnosilac zahtjeva;
 - i) iznos naknade za koncesiju, ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju, koju odabrani ponuđač plaća po zaključenom ugovoru o koncesiji;
 - j) rok u kojem je odabrani najpovoljniji ponuđač, odnosno podnosilac zahtjeva, obavezan zaključiti ugovor o koncesiji sa davaocem koncesije;
 - k) obrazloženje razloga za odabir najpovoljnijeg ponuđača;
 - l) uputu o pravnom lijeku;
 - m) potpis odgovorne osobe i pečat davaoca koncesije.
- (2) Odluka o davanju koncesije može sadržavati i druge odgovarajuće podatke, u skladu s dokumentacijom za prijavu, podnesenom ponudom te odredbama posebnog zakona.

Član 27

(Odluka o poništenju postupka davanja koncesije)

- (1) Davalac koncesije može poništiti postupak davanja koncesije i prije isteka roka za dostavu ponuda, ako nastanu okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka davanja koncesije spriječile objavljivanje obavještenja o namjeri davanja koncesije ili dovele do sadržajno bitno drugačijeg obavještenja o namjeri davanja koncesije, odnosno dokumentacije za prijavu.
- (2) Davalac koncesije poništava postupak davanja koncesije nakon isteka roka za dostavu ponuda u sljedećim slučajevima:
- a) u slučaju nastupanja okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka davanja koncesije, spriječile objavljivanje obavještenja o namjeri davanja koncesije ili dovele do bitno sadržajno drugačije dokumentacije za prijavu, odnosno obavještenja o namjeri davanja koncesije; ili
 - b) ako nije podnesena nijedna prijava do isteka roka za dostavu ponuda; ili

- c) ako nakon odbijanja ponuda u postupku davanja koncesije ne preostane nijedna valjana ponuda.
- (3) Davalac koncesije može poništiti postupak davanja koncesije ako je do isteka roka za dostavu ponuda podnesena samo jedna ponuda, odnosno ako nakon isključenja ponuda u postupku davanja koncesije preostane samo jedna prihvatljiva ponuda.
- (4) U slučaju postojanja razloga navedenih u stavovima od 1 do zaključno 3 ovog člana, odluku o poništenju postupka davanja koncesije donosi davalac koncesije.
- (5) Odluku o poništenju postupka davanja koncesije, s kopijom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davalac koncesije dužan je svakom ponuđaču, bez odlaganja, dostaviti preporučenom poštom s povratnicom, ili na drugi način kojim će se dostava moći dokazati.
- (6) Odluka o poništenju postupka davanja koncesije objavljuje se na zvaničnoj internet stranici Vlade.
- (7) Izgled i sadržaj odluke iz stava 6 te način i uslove objavljivanja odluke, na prijedlog Ureda za upravljanje javnom imovinom, utvrđuje Vlada.
- (8) Novi postupak davanja koncesije može se pokrenuti nakon što odluka o poništenju postupka davanja koncesije postane konačna i izvršna.

Član 28

(Koncesija na zahtjev)

- (1) Koncesija za privredno korištenje općeg ili drugog dobra može se, izuzetno, dati neposredno, na zahtjev poslovnog subjekta:
- a) kada poslovni subjekt, koji je već zaključio ugovor o koncesiji za istraživanje mineralnih sirovina, po isteku zaključenog ugovora ili nakon isteka polovine perioda na koji je koncesija već data, izrazi interes za zaključenje ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina koje su bile predmet istraživanja, a u skladu sa odredbama propisa koji uređuju istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;
- b) ako postojeća ili planirana privredna aktivnost poslovnog subjekta na određenoj lokaciji čini s predmetom koncesije za koju se zahtjev podnosi, neodvojivu tehnološku ili funkcionalnu cjelinu te koncesija služi isključivo za obavljanje te privredne aktivnosti, a naročito kada je predmet koncesije korištenje voda za tehnološke potrebe i navodnjavanje.
- (2) Mogućnost davanja koncesije na zahtjev, u skladu s odredbama stava 1 ovog člana, mora biti predviđena dokumentacijom za prijavu i studijom opravdanosti, kao i ugovorom o koncesiji koji je prethodio zahtjevu.
- (3) Koncesija na zahtjev ne smije se dati sa namjerom neopravdanog izbjegavanja postupka davanja koncesije određenog ovim zakonom, te primjene principa postupka davanja koncesije.
- (4) Zahtjev za davanje koncesije podnosi zainteresirani poslovni subjekt.
- (5) Zahtjev za davanje koncesije mora sadržavati najmanje sljedeće:
- a) ime ili firmu, adresu, kontakt podatke i adresu elektronske pošte podnosioca zahtjeva;
- b) vrstu i predmet koncesije, odnosno prirodu i obuhvat djelatnosti koncesije koja se traži, mjesto, odnosno područje, obavljanja djelatnosti koncesije koja se traži, kao i rok na koji se koncesija traži;
- c) obrazloženje razloga za podnošenje zahtjeva, pravne, tehničke i finansijske specifikacije predmeta koncesije;
- d) dokaz o ispunjenju pravnih, tehničkih i finansijskih uslova sposobnosti propisanih posebnim zakonom;
- e) ponudu odgovarajućeg instrumenta osiguranja ispunjenja obaveza iz ugovora o koncesiji;
- f) ponudenu naknadu za koncesiju.
- (6) Davalac koncesije donosi odluku kojom rješava o zahtjevu za dobivanje koncesije, u roku koji ne može biti duži od 60 dana od dana prijema zahtjeva.
- (7) Davalac koncesije donosi odluku iz stava 6 ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uslovi:
- a) dostavljena je sva dokumentacija iz stava 5 ovog člana;
- b) podnosilac zahtjeva ispunjava pravne, tehničke i finansijske uslove, u skladu s posebnim zakonom;
- c) podnosilac zahtjeva ponudio je odgovarajući instrument osiguranja;
- d) ponuđena naknada za koncesiju viša je ili jednaka naknadi za koncesiju utvrđenu ovim

zakonom.

(8) Davalac koncesije obavezan je, u roku od 30 dana po primitku zahtjeva za dobijanjem koncesije, imenovati Komisiju, te zatražiti mišljenje odjeljenja nadležnog prema predmetu koncesije, o zahtjevu za davanje koncesije, kao i mišljenje Direkcije za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

(9) Institucije iz stava 8 ovog člana, dostavljaju svoje mišljenje o zahtjevu za davanje koncesije, u roku od 20 dana od dana prijema zahtjeva.

(10) Na ostala pitanja davanja koncesije analogno se primjenjuju odredbe ovog zakona o postupku davanja koncesije.

POGLAVLJE IV. UGOVOR O KONCESIJI

Član 29 (Zaključenje ugovora o koncesiji)

(1) Ugovor o koncesiji ne smije se zaključiti prije isteka roka za žalbu, koji iznosi 15 dana od dana dostave odluke o davanju koncesije svakom ponuđaču.

(2) Ako je pokrenut postupak pravne zaštite, ugovor o koncesiji može se zaključiti kada odluka o davanju koncesije postane izvršna.

(3) Davalac koncesije je dužan odabranom najpovoljnijem ponuđaču ponuditi zaključenje ugovora o koncesiji, najkasnije u roku od 10 dana od dana isteka roka za žalbu iz stava 1 ovog člana, odnosno 10 dana od dana kada je odluka o davanju koncesije postala izvršna.

(4) Rok iz stava 3 ovog člana može se produžiti u opravdanim slučajevima određenim posebnim zakonom ili dokumentacijom za prijavu.

(5) Ugovor o koncesiji sačinjava se u pisanoj formi, a potpisuju ga ovlaštena osoba davaoca koncesije i ovlaštena osoba odabranog najpovoljnijeg ponuđača, odnosno podnosilac zahtjeva za dobijanje koncesije.

(6) Zaključenjem ugovora o koncesiji ili stupanjem ugovora o koncesiji na snagu, ako se taj trenutak razlikuje od trenutka zaključenja ugovora, koncesionar stiče prava i preuzima obaveze koje za njega proizlaze iz ugovora o koncesiji.

(7) Ako odabrani najpovoljniji ponuđač odustane od zaključenja ugovora o koncesiji u određenom roku, davalac koncesije može donijeti novu odluku o davanju koncesije sa sljedećim rangiranim ponuđačem kao odabranim te tom ponuđaču ponuditi zaključivanje ugovora.

(8) Novu odluku o davanju koncesije iz stava 7 ovog člana davalac koncesije dužan je svakom ponuđaču bez odlaganja dostaviti preporučenom poštom s povratnicom ili na drugi način kojim se dokazuje dostava.

Član 30 (Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji)

(1) Davalac koncesije dužan je prije zaključenja ili prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuđača, odnosno podnosioca zahtjeva za dobijanje koncesije, potrebna jamstva ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju, te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obaveza iz ugovora o koncesiji (bankarska garancija, lično jamstvo, mjenica, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije.

(2) Ugovor o koncesiji neće biti zaključen, odnosno neće stupiti na snagu, ako jamstvo ili drugi instrumenti osiguranja iz stava 1 ovog člana ne budu dostavljeni davaocu koncesije u roku određenom u dokumentaciji za prijavu, u skladu s posebnim zakonom.

(3) Jamstva i instrumenti osiguranja pohranjuju se kod Direkcije za finansije, u ime i za račun davaoca koncesije, koja ih je dužna čuvati za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

(4) Jamstva i instrumenti osiguranja mogu se, u skladu s dokumentacijom za prijavu i ugovorom o koncesiji, a nakon isteka polovine roka trajanja ugovora o koncesiji, ili po završetku faze gradnje ili rekonstrukcije kod koncesija za javne radove i koncesija za javne usluge, zamijeniti istovjetnim jamstvima

i instrumentima umanjene vrijednosti koja odražava ostatak vrijednosti koncesije koju je obračunao davalac koncesije.

(5) Davalac koncesije dužan je redovno provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

(6) U skladu sa stavom 5 ovog člana, a u slučaju da priloženi instrument osiguranja nije valjan, davalac koncesije dužan je bez odlaganja zatražiti od koncesionara dostavu novog odgovarajućeg instrumenta osiguranja, pod prijetnjom raskida ugovora.

Član 31 **(Sadržaj ugovora o koncesiji)**

(1) Ugovorom o koncesiji uređuju se prava i obaveze davaoca koncesije i koncesionara na osnovu odluke o davanju koncesije, a u skladu s odredbama ovog zakona, te odredbama posebnih zakona.

(2) Na pitanja iz ugovora o koncesiji koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjuju se odredbe propisa o obligacionim odnosima.

(3) Ugovor o koncesiji mora biti sačinjen u skladu s dokumentacijom za prijavu, podacima u obavještenju o namjeri davanja koncesije, odabranom ponudom, te odlukom o davanju koncesije, osim u slučaju kada se koncesija daje na zahtjev, kada se ugovor sačinjava u skladu s podnesenim zahtjevom za dobijanje koncesije, odlukom o davanju koncesije, te odredbama posebnog zakona.

(4) Osim ugovora o koncesiji, davalac koncesije, u skladu s ovim zakonom, dokumentacijom za prijavu, odlukom o davanju koncesije i odabranom ponudom, ima pravo zaključivanja dodatnih ili vezanih ugovora i sporazuma s drugim pravnim ili fizičkim licima.

(5) Dodatnim ili vezanim ugovorom i sporazumom iz stava 4 ovog člana smatra se naročito onaj koji se zaključuje u svrhu osiguranja finansiranja potrebnog za provedbu ugovora o koncesiji.

(6) Ugovorom o koncesiji, a na osnovu dokumentacije za prijavu, odluke o davanju koncesije i odabrane ponude, uređuju se sva pitanja vezana za vlasništvo na nekretninama i drugoj imovini koja je predmet ugovora o koncesiji, te nad nekretninama i drugom imovinom koja nastaje na osnovu ugovora o koncesiji, za vrijeme i nakon prestanka koncesije.

(7) Ugovor o koncesiji sadrži odredbu o mogućnosti raskida ugovora na osnovu javnog interesa, u skladu s odredbama člana 44 ovog zakona.

(8) Sva pitanja vezana za pravo na korištenje, vlasništvo i druga stvarna prava uređuju se u skladu s odredbama posebnih zakona i propisa kojima se uređuju stvarna prava.

Član 32 **(Naknada za koncesiju)**

(1) Koncesionar je dužan plaćati naknadu za koncesiju, u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji.

(2) Ako koncesionar ne plati naknadu za koncesiju u roku određenom ugovorom o koncesiji, svakom sljedećom uplatom, neovisno o tome šta je koncesionar označio da se tom uplatom plaća, smatra se da se prioritetno isplaćuje zaostali dug po redoslijedu dospeljeća, i to tako da se prvo podmiruju troškovi zakašnjele naknade, zatim iznos obračunate zakonske zatezne kamate na trajanje zakašnjenja, te konačno iznos redovne naknade za koncesiju.

(3) Izuzetno od stava 1 ovog člana, naknada za koncesiju se ne mora ugovoriti za određeni period trajanja koncesije u slučaju kada je studijom opravdanosti za davanje koncesije ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana, osim ako nije drugačije uređeno posebnim zakonom.

(4) Naknada za koncesiju plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao nominalan iznos ili kao varijabilni iznos, ovisno o specifičnostima predmeta koncesije, principima utvrđenim studijom opravdanosti za davanje koncesije, odnosno analizom davanja koncesije, te posebnim zakonom.

(5) Visina i način plaćanja naknade za koncesiju određuje se ovisno o predmetu koncesije, procijenjenoj vrijednosti koncesije, roku trajanja koncesije, rizicima i troškovima koje koncesionar preuzima i očekivanoj dobiti, obuhvatu koncesije, opremljenosti i vrijednosti imovine, odnosno opremljenosti i površini općeg, javnog ili drugog dobra koje se daje u koncesiju.

(6) Ugovorom o koncesiji može se odrediti promjena visine i načina obračuna i plaćanja naknade za

koncesiju u određenom vremenskom periodu, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, u skladu s dokumentacijom za prijavu i odlukom o davanju koncesije.

(7) Naknada za koncesiju prihod je budžeta Distrikta.

(8) U dokumentaciji za prijavu i ugovoru o koncesiji davalac može odrediti da je naknada za koncesiju podložna promjenama temeljem indeksa potrošačkih cijena, slijedom promjena tržišne cijene javnog ili drugog dobra od interesa za Distrikt koje je predmet koncesije.

Član 33 (Zastara)

(1) Pravo na utvrđivanje obaveze po osnovu naknade za koncesiju i kamata, te pravo na naplatu obaveza po osnovu naknade za koncesiju i kamata, zastarijeva za pet godina, računajući od dana kada je zastara počela teći.

(2) Zastara prava na utvrđivanje obaveze po osnovu naknade za koncesiju i kamata, počinje teći nakon isteka godine u kojoj je trebalo utvrditi obavezu po osnovu naknade za koncesiju i kamate.

(3) Zastara prava na naplatu obaveze po osnovu naknade za koncesiju i kamata, počinje teći nakon isteka godine u kojoj je obveznik obračunavanja i plaćanja naknade za koncesiju sam utvrdio obavezu, ili nakon isteka godine u kojoj je nadležno nadzorno tijelo utvrdilo obavezu po osnovu naknade za koncesiju i kamata.

(4) Ako ovim zakonom nije uređeno drugačije, na zastaru prava na utvrđivanje i naplatu obaveza po osnovu naknade za koncesiju i kamata, primjenjuje se zakon kojim se uređuju obligacioni odnosi.

Član 34 (Prekid zastare)

(1) Tok zastare prava na utvrđivanje, odnosno prava na naplatu obaveze po osnovu naknade za koncesiju i kamata, prekida se svakom službenom radnjom nadležnog nadzornog tijela ili davaoca koncesije usmjerenom na utvrđivanje ili naplatu obaveze po osnovu naknade za koncesiju i kamata, koja je dostavljena na znanje obvezniku obračunavanja i plaćanja naknade za koncesiju.

(2) U slučaju preduzimanja bilo koje službene radnje iz stava 1 ovog člana, rok zastare počinje ponovo teći.

Član 35 (Apsolutna zastara)

Apsolutni rok zastare prava na utvrđivanje i naplatu obaveze po osnovu naknade za koncesiju i kamata, nastupa protekom perioda od 10 godina, računajući od dana kada je zastara prvi put počela teći.

Član 36 (Rok na koji se koncesija daje)

(1) Ugovor o koncesiji zaključuje se na određeno vrijeme.

(2) Davalac koncesije dužan je u studiji opravdanosti davanja koncesije, odnosno analizi davanja koncesije, odrediti rok na koji se koncesija daje, na način da taj rok ne ograničava konkurenciju više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija stvarne vrijednosti ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istovremeno uzimajući u obzir troškove i rizike koje koncesionar preuzima za vrijeme trajanja koncesije.

(3) Koncesija se daje na period do maksimalno 30 godina.

(4) Rok na koji je koncesija data računa se od dana zaključenja ugovora, odnosno od dana stupanja na snagu ugovora, ako se taj dan razlikuje od dana zaključenja ugovora o koncesiji.

(5) Rok na koji je koncesija data može se produžiti, ako je produženje nužno kao posljedica izmjena ugovora iz članova 37 i 38 ovog zakona.

(6) Kada je potrebno osigurati neprekinuto obavljanje djelatnosti koncesije za javne usluge ili koncesije za privredno korištenje općeg ili drugog dobra, davalac koncesije dužan je najmanje šest mjeseci

prije isteka roka na koji je koncesija data, pokrenuti novi postupak za davanje koncesije za istu djelatnost.

Član 37 **(Izmjene ugovora o koncesiji)**

- (1) Ugovor o koncesiji može se, na prijedlog davaoca koncesije ili koncesionara izmijeniti za vrijeme njegovog trajanja, samo kada su uslovi i mogućnosti za nastanak izmjene bili predviđeni u dokumentaciji za prijavu i ugovoru o koncesiji na jasan, nedvosmislen i precizan način.
- (2) Ugovor o koncesiji naročito se može izmijeniti:
 - a) kada postoji rizik ili postoji opasnost po životnu sredinu ili ljudsko zdravlje;
 - b) ako to zahtijeva javni interes Distrikta, utvrđen kao takav od strane Skupštine;
 - c) u drugim slučajevima određenim posebnim zakonom.
- (3) Izmjenama ugovora o koncesiji ne može se mijenjati vrsta i predmet ugovora o koncesiji.
- (4) O izmjenama ugovora o koncesiji zaključuje se aneks ugovora o koncesiji, kojem prethodi odluka o izmjeni odluke o davanju koncesije.
- (5) Kada izmjena ugovora o koncesiji podrazumijeva direktan ili indirektan, ali predvidiv budžetski učinak, davalac koncesije dužan je, prije zaključenja aneksa ugovora iz stava 4 ovog člana, zatražiti mišljenje Direkcije za finansije.
- (6) Kada je davalac koncesije na vrijeme pokrenuo postupak davanja koncesije za javne usluge, odnosno najmanje šest mjeseci prije isteka važenja postojećeg ugovora o koncesiji, a taj postupak iz opravdanih razloga nije uspješno okončan, davalac koncesije može produžiti postojeći ugovor o koncesiji za javnu uslugu na rok ne duži od šest mjeseci, pri čemu kumulativno moraju biti ispunjeni sljedeći uslovi:
 - a) javna usluga koja se pruža na temelju te koncesije od iznimnog je značaja za krajnje korisnike;
 - b) prekid u pružanju takve javne usluge ugrozio bi zakonom zaštićena prava korisnika te usluge;
 - c) postojeći koncesionar prihvata prava i obaveze koji proizlaze iz produženja ugovora o koncesiji.
- (7) Davalac koncesije ne smije mijenjati ugovor o koncesiji:
 - a) kada se izmjena vrši s ciljem otklanjanja nedostataka u realizaciji ugovornih obaveza koncesionara, odnosno neodgovarajuće realizacije ugovornih obaveza, a ti nedostaci bi se mogli otkloniti promjenom ugovornih odredaba;
 - b) kada se izmjena vrši s ciljem kompenzacije rizika rasta cijena, kada je taj rast cijena rezultat promjena cijena na tržištu, koja može bitno uticati na realizaciju ugovornih obaveza iz ugovora o koncesiji, od kojih se koncesionar zaštitio instrumentima osiguranja od rizika.

Član 38 **(Bitne izmjene ugovora o koncesiji)**

- (1) Ako je u ugovor o koncesiji potrebno unijeti bitne izmjene, davalac koncesije pokreće novi postupak davanja koncesije i zaključuje novi ugovor o koncesiji, a dotadašnji ugovor o koncesiji se smatra raskinutim, ukoliko nije drugačije propisano ovim zakonom.
- (2) Izmjena ugovora o koncesiji je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uslova:
 - a) izmjena uvodi uslove koji bi, da su bili dio postupka davanja koncesije, učinili mogućim odabir nekog drugog ponuđača umjesto onog koji je odabran kao najpovoljniji, ili bi učinili mogućim zaključenje ugovora o koncesiji s drugim ponuđačem;
 - b) izmjena utiče na ekonomsku ravnotežu koncesije u korist koncesionara;
 - c) izmjena znatno proširuje opseg djelatnosti koncesije s ciljem uključivanja robe, radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o koncesiji;
 - d) mijenja se koncesionar.
- (3) Izuzetno od stava 2 tačke d) ovog člana, promjena koncesionara, potpuna ili djelimična, nije bitna izmjena ugovora o koncesiji ako nastaje kao posljedica korporativnog restrukturiranja koncesionara, sve dok takvo restrukturiranje ne predstavlja druge bitne izmjene ugovora o koncesiji, odnosno ne utiče na uslove koji su utvrđeni dokumentacijom za prijavu, odnosno obavještenjem o namjeri davanja koncesije,

kao minimalni uslovi koje mora ispunjavati koncesionar, odnosno ukoliko takva izmjena nije izvršena radi izbjegavanja primjene ovog zakona.

(4) Izuzetno od stava 2 tačke d) ovog člana, promjena koncesionara nastala kao posljedica prenosa ugovora o koncesiji iz člana 39 ovog zakona ne predstavlja bitnu izmjenu ugovora o koncesiji.

(5) Izmjena se neće smatrati bitnom, ako vrijednost izmjene ne prelazi 5% (pet posto) procijenjene vrijednosti koncesije, pri čemu se u slučaju više uzastopnih izmjena, vrijednost izmjena u novčanom iznosu obračunava kao zbir svake pojedine izmjene ugovora o koncesiji.

(6) Izuzetno od stava 1 ovog člana, davalac koncesije neće pokretati novi postupak davanja koncesije, nego će zaključiti aneks ugovora o koncesiji o bitnim izmjenama ugovora o koncesiji koje kumulativno ispunjavaju sljedeće uslove:

a) potreba za izmjenom nastala je nakon zaključenja ugovora o koncesiji kao posljedica okolnosti koje, postupajući s dužnom pažnjom, davalac ugovora o koncesiji u trenutku zaključenja ugovora o koncesiji nije mogao predvidjeti;

b) izmjene su tehnički ili ekonomski neodvojive od ugovora o koncesiji, bez uzrokovanja velikih poteškoća davaocu koncesije, ili su, iako odvojive od ugovora o koncesiji, nužne za njegovo izvršenje;

c) vrijednost izmjene je manja od 30% od procijenjene vrijednosti koncesije.

Član 39 **(Prenos ugovora o koncesiji)**

(1) Ugovor o koncesiji može se, uz pismenu saglasnost davaoca koncesije, prenijeti na treću osobu, u skladu s odredbama ovog člana, te radi namirenja potraživanja založnog povjerioca, kada je koncesija predmet založnog prava, u skladu s ovim zakonom.

(2) O prenosu ugovora o koncesiji davalac koncesije dužan je obavijestiti Skupštinu.

(3) Prenos ugovora o koncesiji ne smije umanjiti kvalitet i narušiti kontinuitet realizacije ugovornih obaveza.

(4) Kod koncesija za javne radove i usluge, kada je koncesionar preduzeće osnovano radi dobijanja koncesije, promjena vlasništva ili upravljačkih prava tog koncesionara, kao posljedica prenosa dionica i poslovnih udjela, ne može se provesti bez saglasnosti davaoca koncesije, osim ako navedeno nije posljedica redovnog trgovanja dionicama na uređenom tržištu kapitala ili izvršenja radi osiguranja za povrat kredita datih od strane kreditne institucije koja je dala kredit koncesionaru u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, zasnovanog na dionicama i poslovnim udjelima za koje osiguranje je prethodno data saglasnost davaoca koncesije.

(5) Ugovorom o koncesiji može se dozvoliti prenos ugovora o koncesiji, u korist finansijskih institucija koje daju kredit koncesionaru u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, a u slučaju kršenja ugovora o koncesiji od strane koncesionara koje mogu dovesti do raskida ugovora.

(6) U slučaju iz stava 5 ovog člana, finansijske institucije mogu se ovlastiti na prenos ugovora o koncesiji na treće lice, pod uslovom da treće lice ispunjava uslove sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za prijavu i obavještenju o namjeri davanja koncesije.

Član 40 **(Založno pravo na koncesiji)**

(1) Na koncesiji se može, uz saglasnost davaoca koncesije, osnovati založno pravo samo u korist finansijskih institucija radi osiguranja potraživanja tih institucija na osnovu ugovora o kreditu datog koncesionaru radi provedbe ugovora o koncesiji.

(2) Potraživanja finansijskih institucija iz stava 1 ovog člana mogu se odnositi isključivo na finansijska sredstva pribavljena u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, a ne smiju uključivati bilo kakva druga potraživanja koje finansijska institucija ima u odnosu na koncesionara po bilo kojem drugom pravnom poslu.

(3) Prije zasnivanja založnog prava na koncesiji se mora utvrditi vrijednost koncesije na kojoj se zasniva založno pravo.

(4) Ako se zalogom osigurano potraživanje ne ispuni po dospelju, založni povjerilac ovlašten je

ostvariti svoje pravo na namirenje tog potraživanja prenosom koncesije na treće lice koje ispunjava uslove sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za prijavu i obavještenju o namjeri davanja koncesije, uz prethodnu saglasnost davaoca koncesije.

(5) Vrijednost koncesije procjenjuje se ponovo prilikom ostvarenja prava na namirenje, a radi utvrđivanja odnosa vrijednosti koncesije i vrijednosti potraživanja založnog povjerioca.

(6) Na sva pitanja koja nisu uređena odredbama ovog člana primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuju založna prava.

Član 41 (Podugovaranje)

(1) Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, koncesionar može s trećim licem zaključiti podugovor o obavljanju sporednih djelatnosti koncesije.

(2) Sporednom se smatra svaka djelatnost koja nije djelatnost predmeta koncesije, ali je s njom povezana tako što služi njenom obavljanju ili je potrebna za njeno uspješno izvršenje.

(3) U slučaju koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge, davalac koncesije u dokumentaciji za prijavu može:

a) zahtijevati da koncesionar s trećim stranama zaključi podugovore koji čine minimalno 30% ukupne procijenjene vrijednosti koncesije, istovremeno pružajući mogućnost ponuđačima da povećaju ovaj postotak, uz navođenje minimuma u ugovoru o koncesiji, ili

b) zahtijevati od ponuđača da u svojoj ponudi navede postotak, ako ga ima, ukupne procijenjene vrijednosti koncesije za koju namjeravaju zaključiti podugovore s trećom stranom.

POGLAVLJE V. PRESTANAK KONCESIJE

Član 42 (Načini prestanka koncesije)

Koncesija prestaje:

- a) ispunjenjem zakonskih uslova;
- b) raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa;
- c) sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji;
- d) jednostranim raskidom ugovora o koncesiji;
- e) pravosnažnom sudskom odlukom kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništavim ili se poništava;
- f) u slučajevima određenim ugovorom o koncesiji;
- g) u slučajevima određenim posebnim zakonom.

Član 43 (Prestanak koncesije ispunjenjem zakonskih uslova)

Ispunjenjem zakonskih uslova koncesija prestaje:

- a) istekom roka na koji je data, osim ako drugačije nije određeno ovim zakonom;
- b) smrću fizičkog lica koncesionara, odnosno prestankom pravnog lica koncesionara, osim ako drugačije nije određeno ovim zakonom, odnosno ugovorom o koncesiji;
- c) ukidanjem, poništenjem ili oglašavanjem ništavom odluke o davanju koncesije, nakon zaključenja ugovora o koncesiji.

Član 44 (Raskid ugovora o koncesiji zbog javnog interesa)

- (1) Ugovor o koncesiji mora sadržavati odredbu o pravu davaoca koncesije da jednostranom izjavom

raskine ugovor, u cijelosti ili djelimično, ako Skupština utvrdi da to zahtijeva javni interes.

(2) Ako se ugovor o koncesiji raskida djelimično, koncesionar može, u roku od 30 dana od dana primitka izjave o raskidu, izjaviti da raskida ugovor o koncesiji u cijelosti.

(3) U slučaju raskida ugovora o koncesiji na osnovu odredaba ovog člana, koncesionar ima pravo na naknadu štete u skladu s ugovorom o koncesiji i općim pravilima obligacionog prava.

Član 45 **(Jednostrani raskid ugovora o koncesiji)**

(1) Davalac koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u sljedećim slučajevima:

- a) ako koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili neuredno plaća naknadu za koncesiju;
- b) ako koncesionar ne obavlja javne radove ili ne pruža javne usluge prema standardima kvaliteta za takve radove odnosno usluge, kako su utvrđeni ugovorom o koncesiji, posebnim zakonom, i drugim propisima kojima se uređuje predmet koncesije;
- c) ako koncesionar ne provodi mjere i radnje nužne radi zaštite općeg, odnosno javnog dobra, te radi zaštite prirode i kulturnih dobara;
- d) ako je koncesionar naveo netačne podatke u ponudi na osnovu kojih se utvrđivalo ispunjenje uslova sposobnosti određenih u dokumentaciji za prijavu;
- e) ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ugovora o koncesiji ili njegovog dijela u ugovorenom roku;
- f) ako koncesionar obavlja druge radnje u suprotnosti s ugovorom o koncesiji ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ugovorom o koncesiji;
- g) ako je koncesionar prenio na treće lice svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama ovog zakona i ugovora o koncesiji;
- h) ako koncesionar ne dostavi novi odgovarajući instrument osiguranja kojeg davalac koncesije zatraži, u skladu s odredbama člana 30 ovog zakona;
- i) u drugim slučajevima, u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i općim odredbama obligacionog prava.

(2) Kriteriji na osnovu kojih davalac koncesije utvrđuje postojanje razloga za raskid ugovora o koncesiji iz stava 1 od tačke b) do zaključno i), utvrđuju se ugovorom o koncesiji.

(3) Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, davalac koncesije mora prethodno, pisanim putem, upozoriti koncesionara i finansijske institucije koje su osigurale finansiranje provedbe ugovora o koncesiji, o takvoj svojoj namjeri, te odrediti koncesionara primjeren rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora o koncesiji i za izjašnjavanje o tim razlozima.

(4) Ako koncesionar ne otkloni razloge za raskid ugovora o koncesiji u roku iz stava 3 ovog člana, koji ne može biti duži od tri mjeseca, ugovor o koncesiji se raskida i aktivira se sredstvo osiguranja na raspolaganju.

(5) U slučaju jednostranog raskida ugovora o koncesiji od strane davaoca koncesije, davalac koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzrokovao koncesionar, u skladu s općim pravilima obligacionog prava, pri čemu prihodi od naplate štete uzrokovane radnjama koncesionara iz stava 1 ovog člana pripadaju budžetu Distrikta.

POGLAVLJE VI. PRAVNA ZAŠTITA

Član 46 **(Pravna zaštita)**

(1) Apelaciona komisija nadležna je za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima davanja koncesije.

(2) Pravna zaštita u postupku davanja koncesije uređena ovim zakonom provodi se u skladu s pravilima propisa kojima se uređuju javne nabavke, u smislu vrijednosnih razreda i primijenjenog postupka.

(3) Pravna zaštita u postupku davanja koncesija iz člana 18 stava 2 ovog zakona provodi se u skladu

s pravilima propisa kojima se uređuju javne nabavke, a koji se odnose na otvoreni postupak.

Član 47 **(Rješavanje sporova)**

- (1) Rješavanje sporova koji nastanu ili bi mogli nastati, iz ugovora o koncesiji, ugovorne strane mogu povjeriti arbitraži, što mora biti predviđeno ugovorom o koncesiji, pri čemu sam ugovor mora predviđati broj arbitara i način njihovog imenovanja.
- (2) U postupku iz stava 1 ovog člana primjenjuju se relevantni propisi Distrikta odnosno Bosne i Hercegovine.
- (3) Pravila postupka iz stava 1 ovog člana određuju se u skladu sa zakonom kojim se propisuje parnični postupak.
- (4) Ako strane nisu ugovorile arbitražno rješavanje sporova, isključivo je nadležan Osnovni sud u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine,

POGLAVLJE VII. POLITIKA KONCESIJA

Član 48 **(Politika koncesija)**

- (1) Politika koncesija koju donosi i provodi Vlada, predstavlja sve mjere i aktivnosti usmjerene ka uspostavljanju i održavanju efikasnog sistema davanja koncesija, a naročito nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, vođenje registra koncesija, sudjelovanje predstavnika Direkcije za finansije u postupcima davanja koncesija, praćenje provedbe ugovora o koncesijama s obilježjima javno-privatnog partnerstva, edukaciju, te praćenje međunarodne prakse iz područja koncesija.
- (2) Organi javne uprave, svaki iz svog djelokruga nadležnosti, dostavljaju gradonačelniku sektorsku politiku koncesija, najkasnije do 31. decembra tekuće, za narednu godinu.
- (3) Objedinjeni prijedlog odluke o usvajanju politike koncesija gradonačelnik dostavlja Vladi na donošenje.

Član 49 **(Donošenje i izvještaj o provođenju politike koncesija)**

- (1) Politiku koncesija, kao trogodišnji akt, donosi Vlada.
- (2) Vlada dostavlja Skupštini jednom godišnje, najkasnije do 30. aprila tekuće, za prethodnu kalendarsku godinu, izvještaj o provedenoj politici koncesija iz stava 1 ovog člana.

POGLAVLJE VIII. NADZOR

Član 50 **(Nadzor izvršavanja obaveza preuzetih ugovorom o koncesiji)**

- (1) Davalac koncesije dužan je imenovati tročlanu komisiju zaduženu za kontinuirani nadzor rada koncesionara i izvršavanje njegovih obaveza iz ugovora o koncesiji (u daljnjem tekstu: Komisija za nadzor), što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju, ako je ona određena ugovorom o koncesiji, te plaćanja svih ostalih obaveza koje nastaju kao posljedica provedenog nadzora od strane inspeksijskih službi, odnosno drugih nadležnih tijela.
- (2) Komisija za nadzor je dužna za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji voditi posebnu dokumentaciju, koja se odnosi na poslovanje koncesionara, a najmanje prikupljanjem i analizom standardnih finansijskih izvještaja na godišnjem nivou, te voditi evidenciju i o svim preduzećima povezanim s koncesionarom.
- (3) Komisija za nadzor je dužna do 31. marta tekuće, za prethodnu kalendarsku godinu, dostaviti Vladi izvještaj o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara, a naročito u odnosu na:

- a) plaćanje naknade za koncesije;
 - b) preduzete radnje vezane za nadzor rada koncesionara;
 - c) pokrenute mjere prisilne naplate naknade za koncesiju i drugih novčanih obaveza po osnovu nalaza, odnosno rješenja inspekcijskih, i drugih službi;
 - d) raskinute ugovore o koncesiji, i one koji su u procesu raskida;
 - e) poslovanje koncesionara, kada je to preduzeće posebne namjene;
 - f) ostale bitne podatke o izvršenju ugovora o koncesiji.
- (4) Izvještaj iz stava 3 ovog člana dostavlja se Vladi na razmatranje.
- (5) Davalac koncesije dužan je čuvati dokumentaciju koja se odnosi na određenu koncesiju, do isteka trajanja koncesije, a nakon isteka trajanja koncesije, ta dokumentacija čuva se u skladu s propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske građe.
- (6) Davalac koncesije obavještava Direkciju za finansije o odluci kojom se imenuje Komisija za nadzor, najkasnije u roku od 10 dana od dana imenovanja.
- (7) Direkcija za finansije dužna je, u roku od najviše 10 dana od dana prijema zahtjeva Komisije za nadzor, dostaviti sve podatke vezane za određenu koncesiju.
- (8) Davalac koncesije dužan je putem komisije iz stava 1 ovog člana, obavijestiti Pravobranilaštvo o postupcima nepoštivanja odredaba ugovora o koncesiji, u skladu s djelokrugom rada i odredbama propisa kojima se uređuje rad Pravobranilaštva.
- (9) Davalac koncesije dužan je obavijestiti Skupštinu o radnjama poduzetim saglasno odredbama stava (8) ovog člana, u roku od najviše 15 dana od dana obavještavanja Pravobranilaštva.
- (10) Davalac koncesije odgovoran je za potpunu i pravovremenu naplatu naknade za koncesiju.
- (11) Komisija za nadzor dostavlja Direkciji za finansije dokumentaciju kojom se omogućava uspostavljanje evidencije potraživanja.
- (12) Direkcija za finansije je dužna, u slučaju kada koncesionar ne plaća obaveze po osnovu naknade za koncesiju koja predstavlja prihod budžeta, o tome obavijestiti davaoca koncesije, radi preduzimanja mjera naplate.

Član 51

(Nadzor provedbe ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva)

- (1) Davalac koncesije s obilježjima javno-privatnog partnerstva, Komisiji za nadzor povjerava praćenje provedbe ugovora o koncesiji.
- (2) Komisija za nadzor prati provedbu ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva te izvršenje obaveza obje strane iz takvog ugovora.
- (3) Komisija za nadzor davaocu koncesije bez odlaganja dostavlja zapisnike sa sjednica te izvještava o provedbi ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva i mogućnosti nastanka, ili nastanku, bilo koje okolnosti, uključujući i one koje proizlaze iz ugovora o koncesiji, kao i one koje proizlaze iz propisa kojima se uređuje predmet koncesije, a koje imaju, ili mogu imati, direktan ili indirektan fiskalni učinak na budžet Distrikta.

Član 52

(Nadzor i naplata koncesione naknade)

- (1) U provedbi nadzora nad izvršavanjem ugovora o koncesiji, davalac koncesije je dužan osigurati:
- a) kontinuiran nadzor rada koncesionara, potkoncesionara odnosno podugovarača i izvršavanje njihovih obaveza iz ugovora o koncesiji, a što uključuje i redovno praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju;
 - b) preduzimanje svih propisanih radnji za pravilnu, potpunu i pravovremenu naplatu naknade za koncesiju i pripadajućih kamata;
 - c) pravilan i redovan unos podataka u registar ugovora o koncesijama.
- (2) Davalac koncesije dužan je redovno pratiti izvršavanje svih ostalih obaveza na koje se ukaže po provedenom nadzoru od strane Komisije za nadzor, ili inspekcijskih službi.
- (3) U provedbi nadzora iz stava 1 ovog člana davalac koncesije je dužan naročito:
- a) odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana uplate, izvršiti provjeru da li je odnosna

- uplata naknade za koncesiju i pripadajućih kamata izvršena pravilno, u smislu propisanog načina uplate;
- b) odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka roka propisanog posebnim zakonom, izvršiti provjeru da li su dostavljeni podaci za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju.
- (4) U slučaju utvrđenja nepravilne uplate, odnosno uplate koja je izvršena suprotno propisanom načinu uplate, odnosno utvrđenja da nisu dostavljeni podaci za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju, davalac koncesije dužan je odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od isteka roka iz stava 3 ovog člana, poduzeti mjere radi pravilnog ispunjenja obaveza.
- (5) U slučaju neplaćanja, ili nepotpunog plaćanja naknade za koncesiju, davalac koncesije je dužan, u roku od 30 dana od dana isteka ugovorenog roka plaćanja naknade za koncesiju, o tome pismenim putem obavijestiti koncesionara i pozvati ga na plaćanje dospjele naknade za koncesiju, i pripadajućih kamata.
- (6) Ako koncesionar, u roku od 30 dana od obavještenja iz stava 5 ovog člana, ne plati dospjelu naknadu za koncesiju, davalac koncesije je dužan aktivirati jamstvo, i druga sredstva osiguranja.
- (7) Ako davalac koncesije ne naplati naknadu za koncesiju iz sredstava osiguranja iz stava 6 ovog člana, o tome, bez odgađanja, obavještava Direkciju za finansije, uz dostavu sve potrebne dokumentacije.
- (8) Direkcija za finansije od koncesionara naplaćuje naknadu za koncesiju po propisima po kojima se vrši naplata poreza.
- (9) Davalac koncesije može sve, ili pojedinačne, aktivnosti predviđene ovim članom povjeriti Komisiji za nadzor.

Član 53 **(Preduzimanje mjera naplate)**

- (1) Koncesionar je dužan odgovoriti na zahtjev davaoca koncesije, nadležne inspekcije, Komisije za nadzor ili Direkcije za finansije, kojim se traži potvrda o ispunjavanju preuzetih obaveza iz ugovora o koncesiji ili drugi podaci o ispunjavanju obaveza iz ugovora o koncesiji, u roku od 10 dana od dana primitka takvog zahtjeva.
- (2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana smatra se upozorenjem od strane davaoca koncesije, odnosno pozivom koncesionara da se izjasni u pogledu izvršavanja ugovornih obaveza, u skladu s odredbama člana 45 stava 3.
- (3) Ako koncesionar ne postupi po zahtjevu iz stava 1 ovog člana, davalac koncesije poduzima sve pravne radnje u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i ovlaštenjima davaoca koncesije, u skladu s ovim zakonom.

Član 54 **(Zadaci komisije za nadzor)**

- (1) Komisija za nadzor može, samostalno, bez zahtjeva davaoca koncesije, uzimajući u obzir radnje iz člana 52 stava 3 ovog zakona, putem inspekcije, pokrenuti postupak nadzora nad koncesionarom koji ne izvršava obaveze, u skladu s ugovorom o koncesiji i posebnim propisima.
- (2) Komisija za nadzor je dužna pokrenuti postupak iz stava 1 na pisani zahtjev davaoca koncesije ili odjeljenja koji u djelokrugu nadležnosti ima predmet koncesije.
- (3) Nadzor iz stavova 1 i 2 ovog člana podrazumijeva i nadzor podugovora ili ugovora s takvim svojstvima koje je zaključio koncesionar, a koji su vezani za ugovor o koncesiji.
- (4) Poslove nadzora iz stavova 1 i 2 ovog člana obavljaju inspektori Inspektorata, na pisani zahtjev Komisije za nadzor, bez odlaganja.
- (5) U obavljanju poslova nadzora iz stavova 1 i 2 ovog člana inspektori su ovlašteni:
- pregledavati dokumentaciju o računovodstvenom, materijalnom i finansijskom poslovanju koncesionara, a u pogledu zakonitosti, efikasnosti i pravovremenosti obračunavanja i plaćanja naknade za koncesiju, te izvršenja obaveza prema kreditnim institucijama kada je koncesionar preduzeće posebne namjene i kada su te obaveze preuzete u svrhu finansiranja ugovora o koncesiji;
 - za provjeru valjanosti jamstva datog od strane koncesionara;
 - obavljati druge postupke i radnje u skladu s odredbama zakona kojima se uređuje upravni postupak i drugih posebnih zakona, a u vezi s poslovima nadzora i obračunavanja naknada za koncesiju.
- (6) Davalac koncesije i koncesionar dužni su sarađivati u provedbi svih vrsta nadzora u vezi s

izvršavanjem obaveza koncesionara preuzetih ugovorom o koncesiji.

(7) Komisija za nadzor ima ovlaštenje da putem nadležne inspekcije pokrene postupak nadzora i kod onih pravnih ili fizičkih lica za koje je dobila informacije da postoji sumnja da djelatnost za čije obavljanje je neophodna koncesija, obavlja bez dodijeljene koncesije.

Član 55 **(Obavljanje djelatnosti bez ugovora o koncesiji)**

(1) Ako se u postupku nadzora utvrdi da koncesionar obavlja djelatnost koncesije izvan opsega koji je određen ugovorom o koncesiji, odnosno da lice djelatnost za koju je propisano da se obavlja na osnovu koncesije obavlja bez koncesije, ili prekoračenjem opsega i sadržaja koncesije, Komisija za nadzor zahtijeva od nadležne inspekcije donošenje rješenja kojim se utvrđuje obaveza i nalaže uplata iznosa posebne naknade za nezakonito obavljanje djelatnosti bez koncesije (u daljnjem tekstu: naknada za neugovorenu koncesiju), o čemu se bez odlaganja obavještava Pravobranilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Obaveza plaćanja naknade za neugovorenu koncesiju nastaje obavljanjem djelatnosti u okolnostima iz stava 1 ovog člana.

(3) Iznos naknade za neugovorenu koncesiju utvrđuje se na bazi činjenica utvrđenih prema njihovoj privrednoj suštini i pripadajućim najvišim iznosima, koji se obračunavaju primjenom kriterija utvrđenih za obračunavanje visine naknade za koncesiju.

(4) Na iznos naknade za neugovorenu koncesiju obračunavaju se i plaćaju zatezne kamate, obračunate od dana dospijeca, koji odgovara isteku roka od osam dana od dana nastanka obaveze iz stava 1 ovog člana, do isplate.

(5) Na pravo na utvrđivanje i na pravo na naplatu naknade za neugovorenu koncesiju i pripadajućih zateznih kamata, na odgovarajući način se primjenjuju odredbe propisa kojim se uređuju obligacioni odnosi.

(6) Utvrđivanje i plaćanje naknade za neugovorenu koncesiju ne predstavlja ozakonjenje nezakonitog obavljanja djelatnosti iz stava 1 ovog člana i ne može se smatrati osnovom za sticanje prava na koncesiju, te ne isključuje obavezu oduzimanja imovinske koristi eventualno ostvarene nezakonitim obavljanjem djelatnosti, kao ni pravo na naknadu svake druge eventualne štete koja je nastala zbog nezakonitog obavljanja djelatnosti.

(7) Ako posebnim zakonom nije drukčije propisano, imovinska korist ostvarena nezakonitim obavljanjem djelatnosti, oduzet će se rješenjem iz stava 1 ovog člana kojim se utvrđuje obaveza i nalaže uplata iznosa naknade s obilježjem naknade za koncesiju.

(8) U svakom slučaju, oduzeta imovinska korist neće se umanjiti za iznos sredstava na bilo koji način uloženi u nezakonito obavljanje djelatnosti.

(9) Imovinska korist koja se ne može, ili ne može pouzdano, utvrditi na osnovu poslovnih knjiga ili evidencija, mora se procijeniti, odgovarajućom primjenom odredaba o procjeni porezne osnovice, u skladu sa zakonom kojim se uređuje porezni postupak.

(10) Ako ovim ili posebnim zakonom nisu uređeni, ili nisu u cijelosti uređeni, uslovi i način oduzimanja imovinske koristi, na odgovarajući način se primjenjuju pravila krivičnog prava kojima se uređuje oduzimanje imovinske koristi.

Član 56 **(Nenaplaćena ili neobračunata naknada za koncesiju)**

(1) Ako u provedbi nadzora Direkcija za finansije utvrdi da naknada za koncesiju nije obračunata, ili je obračunata u manjem iznosu, ili nije plaćena, ili je plaćena u manjem iznosu, a davalac koncesije nije preduzeo radnje iz članova 53 i 54 ovog zakona. Direkcija će rješenjem naložiti davaocu koncesije da odmah, a najkasnije u roku od 60 dana od dana utvrđivanja navedenih okolnosti, preduzme radnje iz članova 53 i 54 ovog zakona, i o tome izvijesti Direkciju.

(2) Ako nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana naknada za koncesiju nije obračunata, ili je obračunata u manjem iznosu, ili nije plaćena, ili je plaćena u manjem iznosu, Direkcija donosi rješenje kojim se

koncesionaru utvrđuje obračun, i nalaže uplata po osnovu neobračunate ili manje obračunate naknade za koncesiju, odnosno nalaže obaveza uplate po osnovu neplaćene, ili manje plaćene naknade za koncesiju.

(3) Na zahtjev davaoca koncesije, rok iz stava 1 ovog člana, rješenjem se:

a) produžava za period nužan za završetak započetog postupka naplate naknade za koncesiju jamstvom, odnosno instrumentom osiguranja;

b) može produžiti ako postoje drugi opravdani razlozi za produženje, kao što su dodatne radnje radi određivanja varijabilnog iznosa naknade za koncesiju ili tome slično.

(4) Iznos neobračunate ili manje obračunate naknade za koncesiju, odnosno iznos neplaćene ili manje plaćene naknade za koncesiju, i pripadajuća kamata, predstavlja prihod budžeta Distrikta.

Član 57

(Shodna primjena Zakona o upravnom postupku)

(1) U upravnim stvarima iz ovog poglavlja Zakona primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje upravni postupak.

(2) Ako Komisija za nadzor u postupku nadzora utvrdi da davalac koncesije naknadu za koncesiju nije obračunao, ili je manje obračunao, te da koncesionar istu nije uplatio, ili je manje uplatio, Komisija za nadzor će pisanim putem upozoriti koncesionara na uočene nepravilnosti.

(3) Ukoliko koncesionar ne izvrši potrebne ispravke, Komisija za nadzor obavještava Direkciju za finansije radi poduzimanja radnji iz člana 56 ovog zakona.

(4) U slučaju neispunjenja obaveza iz ugovora o koncesiji, a što uključuje i redovno plaćanje naknade za koncesiju, davalac koncesije može zahtijevati pokretanje nadzora od strane inspekcije Porezne uprave Direkcije za finansije Distrikta, ako mjere koje su preduzete putem Komisije za nadzor nisu dale rezultate, te pod uslovom da o poduzetim mjerama i radnjama u potpunosti izvijesti Poreznu upravu Direkcije za finansije.

(5) Komisija za nadzor dužna je obavijestiti Direkciju za finansije o poduzetim mjerama, u roku od 7 dana od dana poduzimanja tih mjera, te redovno izvještavati o svim postupcima pokrenutim za vrijeme provođenja navedenih mjera.

Član 58

(Politika i plan davanja koncesije)

(1) Davalac koncesije je dužan, prije isteka tekuće kalendarske godine, izraditi godišnji plan davanja koncesija za iduću kalendarsku godinu, koji se objavljuje na zvaničnoj internet stranici Vlade.

(2) Prijedlog plana davanja koncesije dužno je pripremiti odjeljenje u čiji djelokrug nadležnosti spada predmet koncesije, u saradnji s drugim zainteresovanim odjeljenjima, u skladu s politikom davanja koncesija iz člana 48 ovog zakona.

(3) U slučaju odstupanja godišnjeg plana o davanju koncesija, od iskazanog u politici davanja koncesija, odjeljenje u čijem je djelokrugu nadležnosti predmet koncesije dostavlja davaocu koncesije obrazloženje o potrebi navedenog odstupanja, prilikom dostavljanja godišnjeg plana davanja koncesije.

(4) Godišnji plan davanja koncesije sadrži naročito:

a) planirani broj koncesija;

b) predviđene vrste i predmete koncesija;

c) rokove na koje se koncesije planiraju dati;

d) pravni osnov za davanje koncesije;

e) procijenjenu godišnju naknadu za pojedinačnu koncesiju;

f) popis važećih ugovora koji ističu u godini na koju se plan odnosi, s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije, te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije.

(5) Godišnji plan davanja koncesija iz stava 1 ovog člana davalac koncesija dužan je, do isteka tekuće godine, za prethodnu godinu, dostaviti Skupštini za informaciju.

(6) Osim godišnjeg plana, davalac koncesije je putem Komisije za nadzor, a na zahtjev Direkcije za finansije, dužan dostaviti i trogodišnju politiku davanja koncesija, s jasno iskazanim procijenjenim ekonomskim učincima provedbe budućih ugovora o koncesijama, uz odgovarajuću primjenu propisa

kojima se uređuju javne finansije, odnosno priprema, ocjena i realizacija investicionih projekata.

(7) U politici davanja koncesija navode se privredna i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na osnovu koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane privredne koristi od planiranih koncesija.

(8) Politika davanja koncesija može sadržavati i druge elemente koji su od značaja za provedbu efikasne politike koncesija.

(9) U postupku dostavljanja podataka iz stavova od 3 do zaključno 6 ovog člana, davalac koncesije, odnosno nadležno odjeljenje, mora na jasan način prikazati usklađenost plana davanja koncesije s politikom davanja koncesija i pojedinačnim projektima, a u skladu s javnim interesom, prema odredbama ovog zakona.

(10) Politika davanja koncesija i plan davanja koncesija dostavljaju se i Direkciji za finansije Distrikta.

Član 59

(Registar ugovora o koncesijama)

(1) Registar ugovora o koncesijama vodi Direkcija za finansije.

(2) Davalac koncesije ima pravo pristupa podacima u registru ugovora o koncesijama.

(3) Registar ugovora o koncesijama je javan.

(4) Javnim podacima u skladu sa stavom 3 ovog člana smatraju se:

- a) naziv davaoca koncesije;
- b) naziv koncesionara;
- c) jedinstveni identifikacioni broj koncesionara;
- d) datum zaključenja, odnosno stupanja na snagu ugovora o koncesiji;
- e) rok na koji je koncesija data;
- f) datum isteka koncesije;
- g) naziv koncesije;
- h) područje na kojem se koncesija obavlja;
- i) visina i način obračuna naknade za koncesiju.

(5) Vođenje registra ugovora o koncesijama znači prikupljanje i evidenciju podatka iz ugovora o koncesijama i vezane dokumentacije, arhiviranje podataka, upravljanje bazom podataka, osiguranje dostupnosti podataka, zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu.

(6) Davalac koncesije je dužan voditi računa o ažurnosti podataka registra ugovora o koncesijama stalnim praćenjem i zajedničkim radom s Direkcijom za finansije.

(7) Davalac koncesije je dužan, u roku od sedam dana od dana nastanka promjene, izvijestiti Direkciju za finansije o nastalim promjenama u pojedinačnom ugovoru o koncesiji, u pisanoj formi.

(8) Direktor Direkcije za finansije donosi pravilnik o registru ugovora o koncesijama kojim će se urediti sadržaj i način vođenja ovog registra, u skladu s ovim zakonom.

Član 60

(Dostavljanje ugovora o koncesiji Direkciji za finansije)

(1) Davalac koncesije dužan je, radi unosa u registar koncesija, ugovor o koncesiji dostaviti Direkciji za finansije, najkasnije u roku od 10 dana od dana zaključenja.

(2) Svaku promjenu ugovora o koncesiji, davalac koncesije je dužan prijaviti Direkciji za finansije, radi upisa u registar koncesija, a način prijave propisuje se pravilnikom iz člana 59 ovog zakona.

(3) Davalac koncesije je dužan, izvještavati o svakoj promjeni zaduženja u odnosu na iznos obaveze koja proističe iz naknade za koncesiju, te svaku takvu promjenu prijaviti Direkciji za finansije, radi upisa u registar.

Član 61

(Novčana kazna za obavljanje djelatnosti suprotno ovom zakonu)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 200.000,00 KM kaznit će se pravno lice, ako:
- a) djelatnost za koju je potrebna koncesija obavlja bez date koncesije;
 - b) u izvršavanju ugovora o koncesiji obavlja djelatnost koncesije izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji;
 - c) obavlja djelatnost koja služi ili je direktno ili indirektno usmjerena na nezakonito iskorištavanje predmeta koncesije ili koristi dobro stečeno nezakonitim iskorištavanjem predmeta koncesije za obavljanje druge djelatnosti.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 50,00 do 20.000,00 KM, kaznit će se fizičko lice preduzetnik i odgovorno lice u pravnom licu, za prekršaje iz stava 1 ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 30,00 do 10.000,00 KM, kaznit će se fizičko lice, za prekršaje iz stava 1 ovog člana.

Član 62

(Novčana kazna za nepreduzimanje ili nepravovremeno preduzimanje radnji)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 100.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, ako;
- a) u dokumentaciji za nadmetanje ne navede da je prije zaključenja ugovora o koncesiji koncesionar dužan urediti imovinskopravne odnose s vlasnikom nekretnine;
 - b) prijedlog odluke o davanju koncesije na nekretnini donese suprotno odredbama člana 25 ovog zakona;
 - c) započne postupak davanja koncesije u vrijeme dok traje upravni ili sudski postupak ili postoje neriješeni imovinskopравни odnosi, a treće lice koje polaže pravo na predmet koncesije s davanjem koncesije, odnosno načinom rješavanja imovinskopравnih odnosa, nije saglasno;
 - d) ne provjerava redovno valjanost jamstva, ili bez odlaganja ne zatraži od koncesionara dostavu novog odgovarajućeg jamstva;
 - e) naknadu za koncesiju ne obračuna u određenom roku ili obračuna u manjem iznosu ili ne plati u određenom roku ili plati u manjem iznosu;
 - f) zaključi podugovor ili ugovor o potkoncesiji suprotno odredbama ovog zakona (član 41 ovog zakona);
 - g) u registar koncesija ne unese ili ne dostavi pravovremeno ili tačno ili potpuno propisane podatke ili isprave;
 - h) promjenu zaduženja u odnosu na iznos obaveze koja proističe iz naknade za koncesiju ne prijavi Direkciji za finansije;
 - i) kontinuirano ne nadzire rad koncesionara ili izvršavanje njegovih obaveza iz ugovora o koncesiji, a što uključuje i redovno praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju;
 - j) ne poduzme sve propisane radnje za pravilnu ili potpunu ili pravovremenu naplatu naknade za koncesiju i pripadajućih kamata;
 - k) u propisanom roku ne izvrši provjeru da li je konkretna uplata naknade za koncesiju i pripadajućih kamata izvršena pravilno u smislu propisanog načina uplate;
 - l) u propisanom roku ne izvrši provjeru da li su dostavljeni podaci za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju;
 - m) u slučaju neplaćanja ili nepotpunog plaćanja naknade za koncesiju u propisanom roku o tome pisanim putem ne upozori koncesionara ili u propisanom roku ne pozove koncesionara na plaćanje dospjele naknade za koncesiju;
 - n) ne aktivira jamstvo iz člana 52 ili ne poduzme ostale mjere prisilne naplate duga po osnovu neplaćene naknade za koncesiju;
 - o) ne postupi u skladu s rješenjem iz člana 56 ovog zakona;
 - p) po primitku rješenja iz člana 56 kojim je utvrđeno da koncesionar u provedbi ugovora o koncesiji djelatnost koncesije obavlja izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji, u propisanom roku ne pokrene postupak iz člana 56 ovog zakona ili postupak iz člana 57 ovog zakona.

- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 30,00 do 10.000,00 KM, kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu, kao i fizičko lice, za prekršaje iz stava 1 ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 50,00 do 10.000,00 KM kaznit će se i fizičko lice preduzetnik ili osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stava 1 počinila u vezi s obavljanjem obrta ili druge samostalne djelatnosti.
- (4) Izuzetno od propisanog u stavu 1 ovog člana, za prekršaje koji se odnose na činjenje ili nečinjenje nadležnog organa uprave odgovara rukovodilac organa lično.

Član 63

(Novčana kazna za postupanje suprotno odredbama člana 60 ovog zakona)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 50,00 do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac pravnog lica, ako:
- a) Direkciji za finansije ne dostavi u propisanom roku podatke iz člana 60 ovog zakona;
- b) ugovor o koncesiji ili izmjene ili aneks ugovora o koncesiji ne dostavi Direkciji za finansije u propisanom roku.

DIO TREĆI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 64

(Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona i već date koncesije)

- (1) Postupci davanja koncesija koji su započeli prije stupanja na snagu ovog zakona završit će se u skladu s odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme njihovog pokretanja.
- (2) Postupak nadzora koncesija datih prije stupanja na snagu ovog zakona provodi se u skladu s propisima koji su važili u vrijeme pokretanja postupka.
- (3) Poslovni subjekti koji obavljaju djelatnost za koju je po ovom zakonu neophodna koncesija, dužni su zahtjev za dobijanje koncesije podnijeti u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 65

(Podzakonski akti)

- (1) Politiku o koncesijama i plan davanja koncesija Vlada donosi u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Pravilnik iz člana 5 ovog zakona Vlada donosi u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Pravilnik iz člana 59 ovog zakona direktor Direkcije za finansije donosi u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 66

(Stupanje na snagu)

- (1) Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (2) Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se van snage Zakon o koncesijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine”, brojevi: 41/06, 19/07 i 02/08).

Broj: 01-02-2022/25

Brčko, 29. 10. 2025. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH
Damir Bulčević, dipl. oec.